

率先实现常州交通运输现代化

服务常州 “六个现代化” 建设



常州交通运输现代化规划

成果汇报

常州市交通运输局
江苏省交通规划设计院

前期准备

2013年8月，启动常州交通运输十二五中期评估，
2013年9月，启动常州交通运输现代化研究工作，
进行指标专题研究。

调研起草

2013年10月下旬，对主要职能部门开展调研，
围绕指标体系探讨现代化发展任务。
2013年11-12月，同步编制规划纲要和研究报告，
形成初稿。

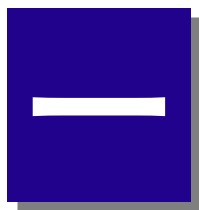
研究讨论

•召开专题会议：2013年12月13日，交通局规计处、公路处、航道处、科技处等科室听取了初稿汇报，提出进一步完善的建议。

征求意见

•2014年1月，征求相关部门（单位）意见

修改完善



江苏交通运输现代化工作简介

- 1 研究背景
- 2 工作过程
- 3 主要成果



一 江苏交通运输现代化工作简介

1 研究背景

国
家

1964年，三届人大：提出“四个现代化”



1987年，十三大：提出“三步走”战略



2002年，十六大：全面建设小康，加快推进社会主义现代化



2012年十八大：鼓励有条件的地方在现代化建设中继续走在前列，为全国改革发展作出更大贡献



2013，十二届人大**中国梦**：双百年目标，**建党百年时**，全面建成**小康社会**的目标一定能实现；**建国百年时**，建成富强民主文明和谐的**社会主义现代化国家**的目标一定能实现，中华民族伟大复兴的梦想一定能实现



一 江苏交通运输现代化工作简介

1 研究背景

江
苏

2000，江泽民：要富而思进，在全国率先实现现代化



2003，省委十届五次全会：确定“两个率先”战略



2010：以省为单位总体达到省定全面小康目标（常州2006年）



2011年，全省第十二次党代会：全面建成更高水平小康社会开启基本实现现代化新征程



2012，省委第十二届四次全会：与时俱进丰富“两个率先”目标内涵，进一步将江苏基本现代化的内涵明确为“五个新”

— 江苏交通运输现代化工作简介

1 研究背景

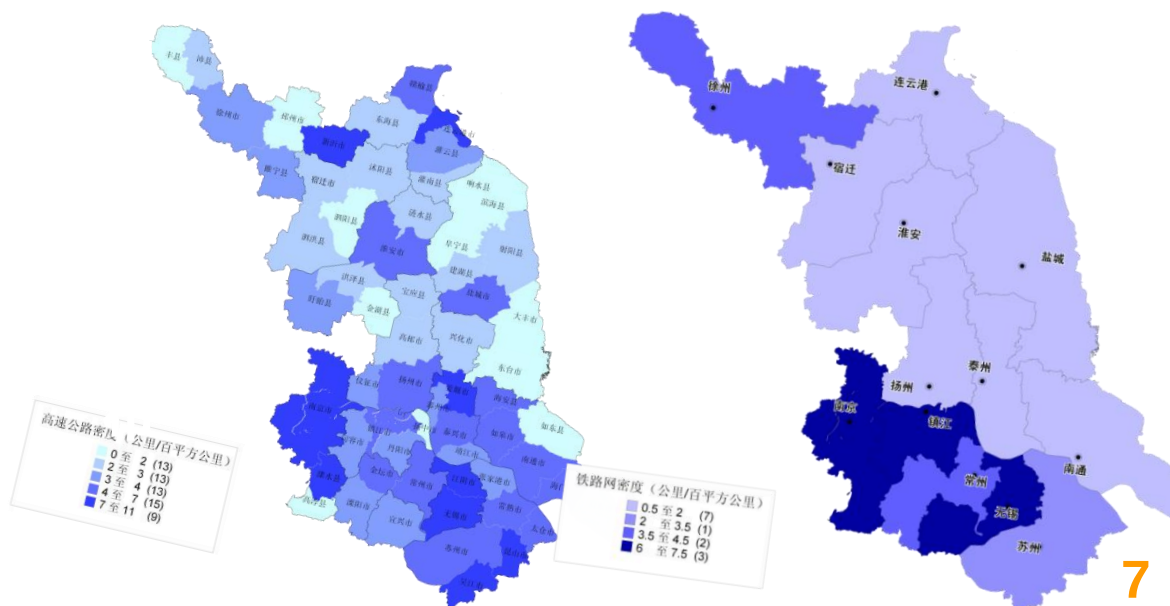
江
苏

2013年4月：《苏南现代化建设示范区规划》获得国务院批复



2013年5月，罗志军书记在召开的苏南现代化建设示范区工作会议上提出，**苏南五市及各县市是现代化建设示范区的“主力军”**，苏中、苏北要主动策应、积极参与。

- 苏南地区要完善综合交通体系，逐步实施需求管理
- 苏中、苏北等地区加快构筑覆盖城乡的综合交通体系，加快融入苏南





一 江苏交通运输现代化工作简介

1 研究背景

2012年3月，部省工作座谈会：鼓励江苏加快交通现代化

行
业

2012年9月，李学勇省长交通厅调研指示：“江苏要成为全国交通
运输现代化建设示范省份”

2012年11月，部省签署：《共同推进江苏交通运输现代化建设会谈备忘录》





一 江苏交通运输现代化工作简介

1 研究背景

□ 备忘录明确：加强部省协作，加快推进江苏交通运输率先基本实现现代化，要求开展江苏交通运输现代化规划研究

- 为全省经济社会现代化建设发挥**支撑引导**作用
- 为全国交通运输现代化先行探索和提供**实践样本**
- 为全省交通运输的科学发展提供**方法和路径借鉴**

省交通运输厅组建由省政府研究室、省社科院、部规划院和省交通规划院构成的多层级、跨学科的研究团队，于2013年2月启动研究



一 江苏交通运输现代化工作简介

2 工作过程

行
业

已有成果：

1、2011年7月—2012年7月，开展《江苏交通运输基本实现现代化目标内涵和指标体系》研究



2、2012年9月—11月，《江苏交通运输现代化调研报告》报送李学勇省长和史和平副省长

李省长批示：“调研报告很好，同意所提工作建议，望积极加以推进”



3、2013年1月-11月，开展《江苏交通运输现代化规划研究》，《纲要》已通过部省联合审查



一 江苏交通运输现代化工作简介

3 主要成果

经济社会现代化：

是指不同国家和地区达到世界先进水平的发展**状态**

是从农业社会向工业社会、信息社会转变的历史**过程**

现代化是工业革命以来，由**技术进步推动**的人类文明的深刻变革

现代化的基本特征：

先进的科学技术得到广泛运用

社会制度和经济发展总体处于世界先进水平

人的现代化是核心



一 江苏交通运输现代化工作简介

3 主要成果

(1) 交通运输社会现代化内涵：

- 是达到当时国际先进水平的发展状态
- 是与江苏经济社会现代化相协调的持续提升过程
- 是先进理念、制度和技术手段融入交通运输全过程全领域的发展模式

经济社会现代化：

- 是指不同国家和地区达到世界先进水平的发展状态
- 是从农业社会向工业社会、信息社会转变的历史过程
- 现代化是工业革命以来，由技术进步推动的人类文明的深刻变革



一 江苏交通运输现代化工作简介

3 主要成果

(2) 指标体系:

目标导向

根据交通运输的战略取向确定目标导向

体现对经济社会的适应能力



运输服务的公平和效率



对安全、智能和绿色等现代化特征的
关注



对行业发展的关注



体系框架 (七大方面)

从服务经济社会发展、提高客货运输服务水平、展现交通运输现代化特征和提升行业自身发展能力

交通网络适应能力

旅客运输服务

货运与物流服务

安全应急保障

信息技术应用

绿色循环低碳

行业发展能力

一 江苏交通运输现代化工作简介

3 主要成果

(2) 指标体系： 七大类、28项指标 + 1项评判指标、61个监测点

类 别	指 标	分解指标	单位	现状值	目标值
交通 网络 适应 能力 (4项)	1、交通干线网络覆盖水平	高速公路10万人口城镇覆盖率	%	98.5	100
		普通国省公路乡镇覆盖率	%	78.5	90
		快速铁路县级节点覆盖率	%	24.4	80
		千吨级航道县级节点覆盖率	%	58	85
		民航机场90分钟县级节点覆盖率	%	100	100
		综合客运枢纽省辖市覆盖率	%	46	100
	2、轨道网密度	干线铁路网密度	公里/百平方公里	2.4	5
		都市圈轨道网密度	公里/百平方公里	0.22	1.6
	3、港口适应度	沿海港口能力适应度	-	0.56	1.1
		沿江港口单位岸线长度吞吐能力	万吨/米	0.67	1.1
		内河港口千吨级泊位占比	%	25.6	50
	4、设施维护水平	国省道总体技术状况	分	89.5	90
		乡村公路好路率	%	76.9	80
		干线航道通航保证率	%	95	98

一 江苏交通运输现代化工作简介

3 主要成果

(2) 指标体系:

类 别	指 标	分解指标	单位	现状值	目标值
旅客 运输 (4项)	5、城市居民公共交通出行水平	城市居民公共交通出行分担率	%	20.1	26
		城市公共交通站点500米覆盖率	%	75	90
		城市公共交通万人标台数	标台/万人	12.2	16
	6、农村居民公共客运出行水平	镇村公共交通开通率	%	38	100
	7、轨道交通客运结构	轨道交通客运周转量占比	%	22.9	30
	8、民航航线国际通达度	民航航线世界重要贸易地区和 旅游地区直达率	%	67	75

一 江苏交通运输现代化工作简介

3 主要成果

(2) 指标体系:

类 别	指 标	分解指标	单位	现状值	目标值
货运与 物流 (4项)	9、物流费用与GDP比值	物流费用与GDP比值	%	15.4	13
	10、车船装备利用效率	货运车辆实载率	%	76.42	82
		船舶平均每装卸千吨在港停时	天	0.07	0.05
	11、水铁货运周转量占比	铁路货运周转量	%	4.6	6
		水路货运周转量	%	71.4	75
	12、海运航线国际通达度	世界主要贸易地区海运直达率	%	50	80

一 江苏交通运输现代化工作简介

3 主要成果

(2) 指标体系:

类 别	指 标	分解指标	单位	现状值	目标值
安全 应急 保障 (2项)	13、运输安全水平	每万车死亡率	人/万车	2.95	≤ 2
		一般等级以上水上交通事故率	次/万艘	0.122	≤ 0.3
	14、应急救援水平	水上搜救成功率	%	95	98
		公路应急响应启动时间	小时	1.5	1

一 江苏交通运输现代化工作简介

3 主要成果

(2) 指标体系:

类 别	指 标	分解指标	单位	现状值	目标值
信息 技术 应用 (4项)	15、设施运行信息化服务水平	高速公路ETC车道流量占比	%	13	45
		国省道重要路段监测覆盖率	%	35	100
		内河干线航道船闸ETC覆盖率	%	16.7	100
	16、公众出行信息化服务水平	出行信息覆盖率	%	53	100
		公交省域一卡通	%	0	100
	17、货运和物流信息化服务水平	货物跟踪覆盖率	%	20	100
		沿江沿海港口EDI系统覆盖率	%	33	100
	18、政务信息化服务水平	交通行政权力网上公开透明运行覆盖率	%	43.2	100

一 江苏交通运输现代化工作简介

3 主要成果

(2) 指标体系:

类 别	指 标	分解指标	单位	现状值	目标值
绿色 循环 低碳 (4项)	19、单位周转量资源消耗	单位周转量能源消耗下降	%	12.7	25
		单位周转量占用土地下降	%	-	40
	20、单位周转量碳排放	单位周转量碳排放下降	%	-4.1	22
	21、路面材料循环利用水平	废弃材料循环利用率	%	20	100
	22、车船工具绿色水平	内河船舶标准化率	%	30	60
		清洁能源公交车占比	%	13	35
		清洁能源出租车占比	%	32	65

一 江苏交通运输现代化工作简介

3 主要成果

类 别	指 标	分解指标	单位	现状值	目标值
行业发展能力 (6项)	23、科技创新能力	科技进步贡献率	%	52	60
		科技研发投入占比	%	1.8	2.8
		科技成果转化率	%	75	80
	24、从业人员素质	平均受教育年限	年	10	12.2
		中高级及以上人才占专业技术人才的比例	%	7.3	12
		中高技能人才占技能人才的比例	%	19.3	25
		职业资格覆盖率	%	81	100
		教育培训率	%	50	70
	25、市场诚信水平	建设市场诚信体系建设达标率	%	38	80
		运输市场诚信体系建设达标率	%	31	80
	26、依法行政能力	行政执法机构达标率/基层站所达标率	%	11/10	80/80
		执法人员大专以上文化程度比例	%	90	100
	27、行业文明程度	交通运输行业注册志愿者率	%	9	16
		交通运输窗口有责投诉率	%	6	≤4
		交通运输行业文明单位比例	%	72.5	85
	28、财政对交通投入保障	财政对交通投入增幅与一般预算收入增幅之比	-	1	≥1



一 江苏交通运输现代化工作简介

3 主要成果

(2) 指标体系:

□ 采用整体测评789法

——综合得分达到90分以上

——单项指标实现程度达到80%以上

——人民群众对现代化建设成果的满意度达到70%以上



一 江苏交通运输现代化工作简介

3 主要成果

(2) 指标体系：

《规划》提出指标体系在省、市、县和各子行业应用要求：

- 省**：监测评估江苏交通运输和交通运输子行业现状发展的进程
- 省辖市**：在省指标体系的基础上，结合本地区实际，确定本地的指标体系，对约束性指标进行考核
- 县（市）**：对照省、市指标体系，分解提出各县加强交通建设和提高基本公共服务水平的**行动计划**
- 子行业**：结合行业特征制定更详细更具体的指标体系，指导推进行业现代化各项工作



一 江苏交通运输现代化工作简介

3 主要成果

(3) 《规划纲要》

内容框架

发展背景

- 现实基础
- 形势要求

发展战略

- 指导思想
- 基本原则
- 发展目标

建设重点

- 基础设施与装备
- 旅客运输
- 货运与物流
- 安全与绿色
- 科技与人才
- 改革与创新

规划实施

- 组织领导
- 政策保障
- 试点示范
- 监督考核



一 江苏交通运输现代化工作简介

3 主要成果

(3) 《规划纲要》

总体目标：

2020年

- 江苏交通运输**基本**实现现代化
- 交通基础设施供给、运输服务质量和管理水平达到当时**世界中等发达国家水平**
- 为江苏基本实现现代化提供强有力的支撑和保障

2030年

- 江苏交通运输全面实现现代化，发展的协调性、系统性和可持续性进一步提高
- 交通基础设施供给、运输服务质量和管理水平达到当时**世界发达国家水平**

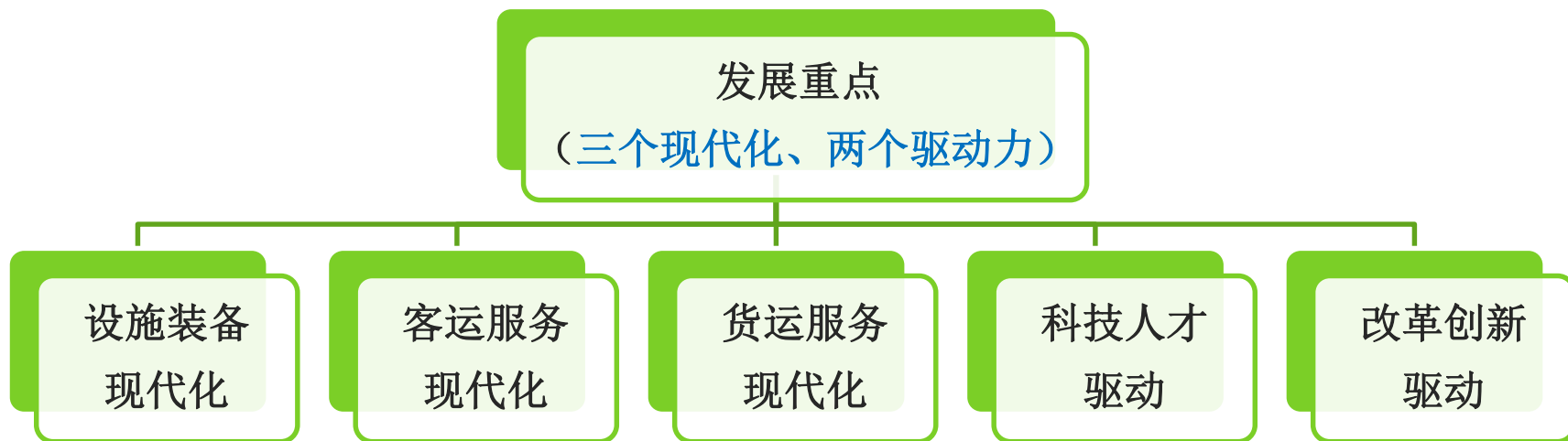


一 江苏交通运输现代化工作简介

3 主要成果

(3) 《规划纲要》

发展重点： 3- 2- 2



两个行动计划：

安全发展、绿色循环低碳



常州交通运输现代化纲要初稿



目 录

一 发展现状和形势分析

发展基础

二 目标内涵和指标体系

发展战略

三 指导思想和发展目标

四 先进、适用的基础设施体系建设

五 便捷、均等的旅客运输体系建设

六 经济、高效的货运物流体系建设

任务重点

七 交通科技与信息化体系建设

八 支撑保障体系建设

九 相关措施建议

措施建议



01

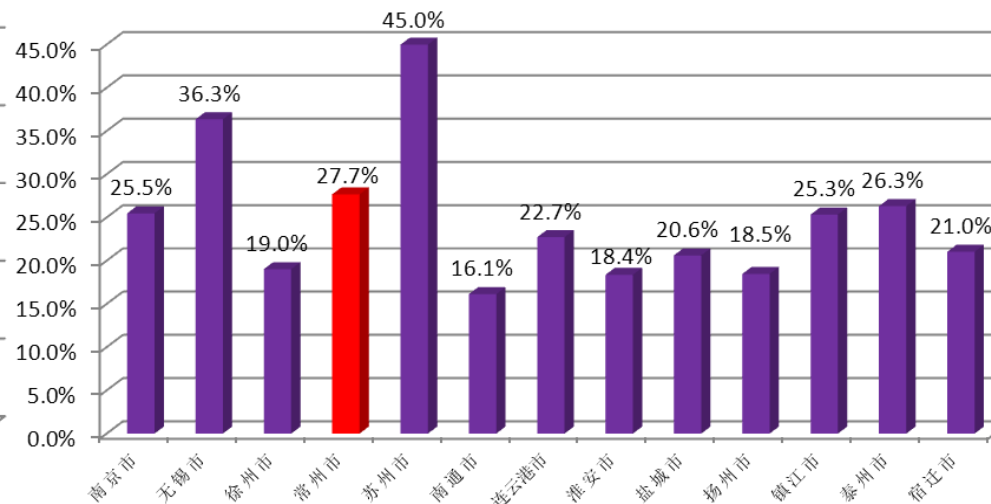
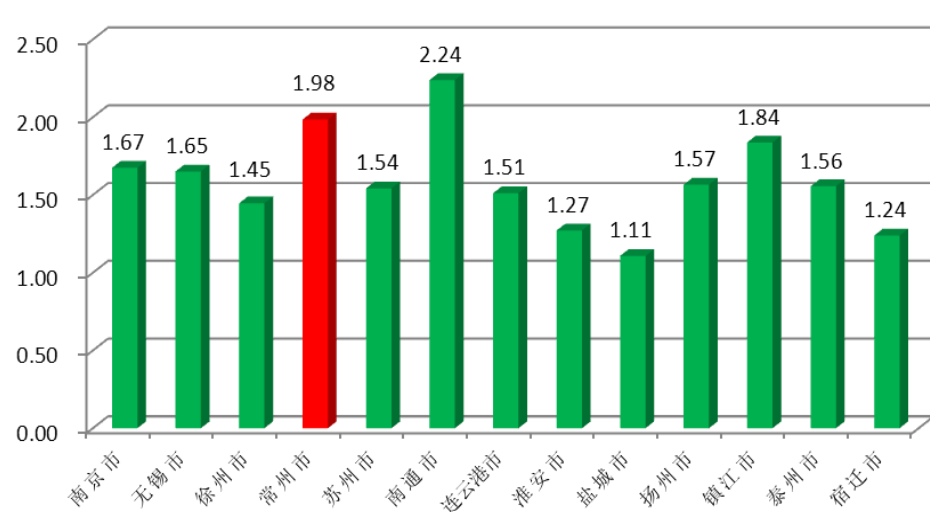
发展现状和形势分析

一、发展现状和形势分析

1、发展现状

——综合交通网络初步形成

- 公路面积密度与人口密度全省**第二**；二级及以上公路所占比重为27.7%，全省排名**第三**，仅次于苏州市、无锡市
- 七级及以上航道347.7公里，占通航总里程的32.0%，低于全省34.1%的平均值2.1个百分点，在苏南五市中仅低于南京。
- 市区、溧阳进入高铁时代，综合客运枢纽示范全国。
- 港口通过能力超过1亿吨（10778万吨），机场旅客吞吐量突破100万人次。





一、发展现状和形势分析

1、发展现状

——客运服务水平不断提升

- 实现城乡客运一体化全覆盖
- 中高级客车占总运力的**93%**，出行舒适性大幅提升
- 市区公共交通出行分担率达**26.4%**，全省第二
- 快速公交覆盖市区主要行政办公区域、学校、商业中心、旅游景点、医疗机构、住宅小区等，日客运量占公交客运总量的29%
- 镇村公交率先**100%**覆盖，低票价惠及160多万群众。





一、发展现状和形势分析

1、发展现状

——货运物流升级转型提速

- 形成交通物流园区、基地22个，“物流园区—物流中心—配送中心” **三级物流配送体系**
- 深度打造物流“易呼通”平台，对接常州地区专线物流企业700余家，年交易额超2亿元
- 4A级物流企业3家，省级交通物流基地8家，省级农村物流示范点8家
- 4家企业分获全省道路50佳企业、水路20佳和货运站场10佳。





一、发展现状和形势分析

1、发展现状

—— 信息化工作成效显著

- 市级交通信息集成平台一期工程通过验收
- 空港物流公共服务信息平台建成投入使用
- 常运集团GPS系统通过交通运输部信息中心检测，成为江苏省第二家达到《道路运输车辆卫星定位系统平台技术要求》的企业级平台
- 常州公路GIS地理信息系统
- 96196交通服务热线 业务稳步攀升



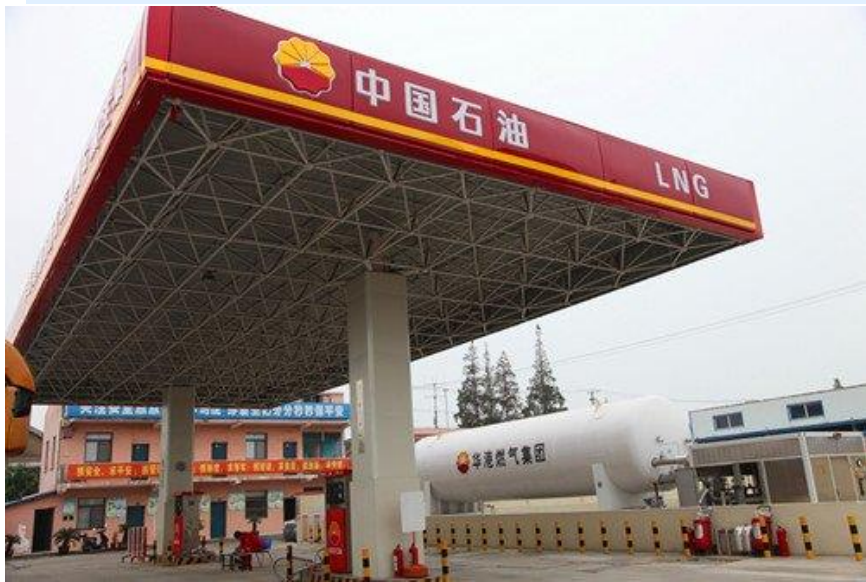


一、发展现状和形势分析

1、发展现状

——两型交通建设初见成效

- 清洁能源公交车占车辆总数的**29.6%**，远高于全省13%
- 货运车辆平均吨位达到6.3吨，
- 重型车、专用车、厢式车比重达到**39%**，高于全省29%
- 专用运输船舶575艘，占船舶总量的29%
- 干线公路综合路况指数95.5、县道优良路率89%、乡村道好路率76%，保持全省领先水平。
- 普通国省公路标志标线管理实现全省“**十一连冠**”。





一、发展现状和形势分析

1、发展现状

结构性矛盾依然存在

运输衔接有待加强

技术装备和管理水平有待提高

刚性约束不断加大

投融资机制有待创新

一、发展现状和形势分析

2、发展形势

苏南建设现代化示范区上升为国家战略

- 积极探索、强化先导。
- 建设现代综合交通运输体系，要让公路、铁路、水运、航空等多种运输方式协调发展，各得其所、各显其能；
- 要在资源能源消耗更低的前提下，实现人便于行、客运服务更优，货畅其行、物流成本更低，为苏南现代化建设提供高水准、强有力、体系化的交通运输保障。





一、发展现状和形势分析

2、发展形势

江苏交通率先基本实现现代化

- 积极支持江苏交通运输现代化先行先试，为全国交通运输现代化建设积累经验。
- 树立科学的交通发展理念，确立现代交通发展理念，强化综合交通、民生交通、绿色交通、智慧交通、平安交通的发展理念。



打造江苏现代化的交通运输：

以科学发展为主题

以加快转变交通运输发展方式为主线

以结构调整为主攻方向

按照适度超前的原则

以科技进步和创新为重要支撑

以保障和改善民生为根本出发点和落脚点

以建设资源节约型环境友好型交通运输行业为着力点



一、发展现状和形势分析

2、发展形势

常州实现“六个现代化”

- 努力走出一条具有时代特征、体现常州特色、得到百姓认可的现代化道路，成为中国现代化建设的示范先行区
- 经济社会的现代化发展对交通运输业提出更高的要求：要求**加快交通基础设施建设，以交通一体化促进区域经济一体化；加快转变发展方式，推动交通运输结构调整，**

六个现代化



交通运输作为经济社会发展的基础性、先导性产业和服务性行业，
必须率先发展

- 经济现代化是基础和关键
- 科教现代化是支撑和动力
- 城市现代化是方向和目标
- 生态现代化是必然追求
- 文化现代化是灵魂支柱
- 社会现代化是基本保障



02

目标和内涵



二、目标内涵和指标体系

1 基本特征



常州交通运输现代化：

- 在资源 and 环境等外部约束条件下，各种运输方式按照技术经济优势和地区特点分工协作、优势互补、有效衔接，形成**一体化的交通运输系统**。
- 该系统不仅能够在管理和技术上充分满足经济社会发展所产生的客货运输需求，而且能够实现与资源环境和经济社会的协调、可持续发展。



1 基本特征

总量适应

结构合理

组织高效

技术先进

安全经济

绿色低碳

- 具备较完善的、符合本地区经济社会要求的交通基础设施网络。
- 总体运输能力能够适应经济社会发展所产生的各种客货运输需求。



二、目标内涵和指标体系

1 基本特征

总量适应

结构合理

组织高效

技术先进

安全经济

绿色低碳

- **行业结构**，五种运输方式按照各自的技术比较优势和地区实际情况实现合理分工。
- **地区和城乡结构**，不同运输方式在空间布局上适应于不同区域以及城乡地区经济社会发展的特点和要求。
- **点线结构**，交通枢纽建设在能力和布局上应与线网建设相适应。
- **软硬结构**，交通基础设施网络与交通运输服务系统相适应。



1 基本特征

总量适应

结构合理

组织高效

技术先进

安全经济

绿色低碳

- 在实施建设上，各种交通枢纽，尤其是综合交通枢纽建设对于一体化运输具有重要作用。
- 在运输组织上，则应充分发挥各种交通信息技术和组织管理技术对于提高运输效率、降低运输成本的积极作用。



1 基本特征

总量适应

结构合理

组织高效

技术先进

安全经济

绿色低碳

- 从硬件上，充分应用智能化、网络化新型传感器技术建立交通运输基础设施、运载工具和交通运行环境的三大感知网络。
- 从软件上，加强交通信息发布、电子政务等信息化系统建设。



1 基本特征

总量适应

结构合理

组织高效

技术先进

安全经济

绿色低碳

- 保障民众出行的安全。
- 在旅客和货物运输的各个环节尽可能降低时间成本和经济成本。



1 基本特征

总量适应

结构合理

组织高效

技术先进

安全经济

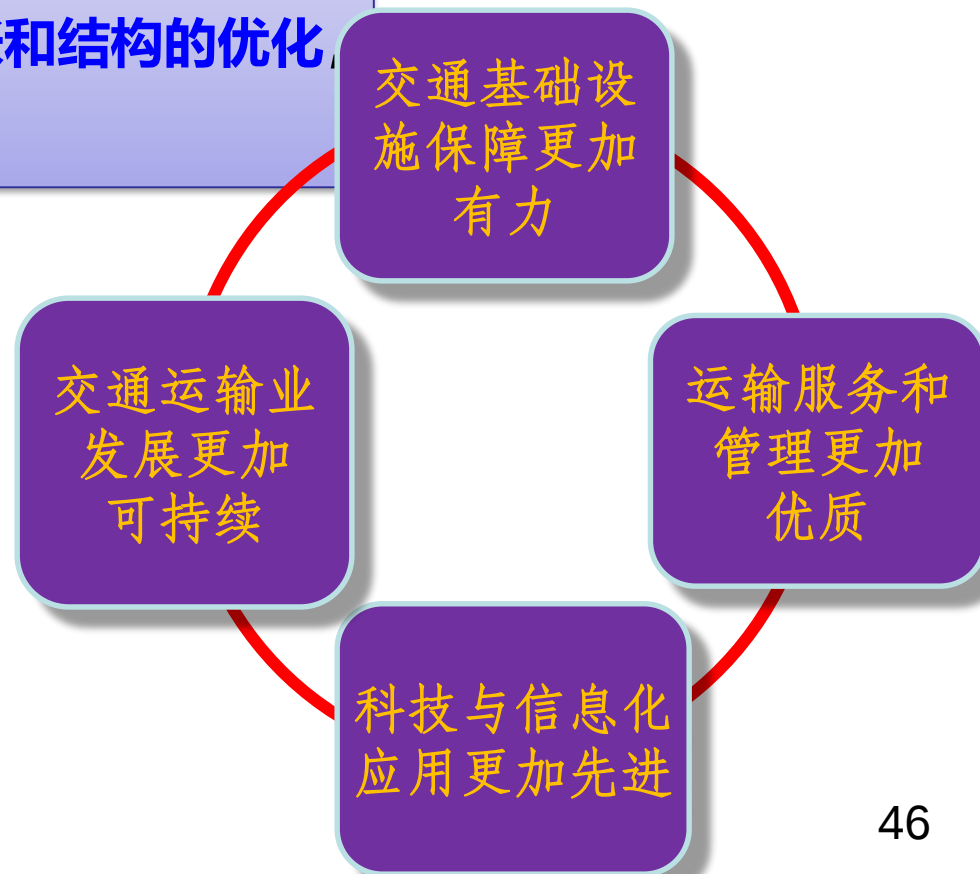
绿色低碳

- 以最低的能源资源消耗来最大限度地满足各类客货运输需求。
- 将交通运输发展的各种外部经济性降至最低限度。
- 实现交通运输系统与资源环境、经济社会的协调可持续发展。

2 基本内涵

常州交通运输基本实现现代化：

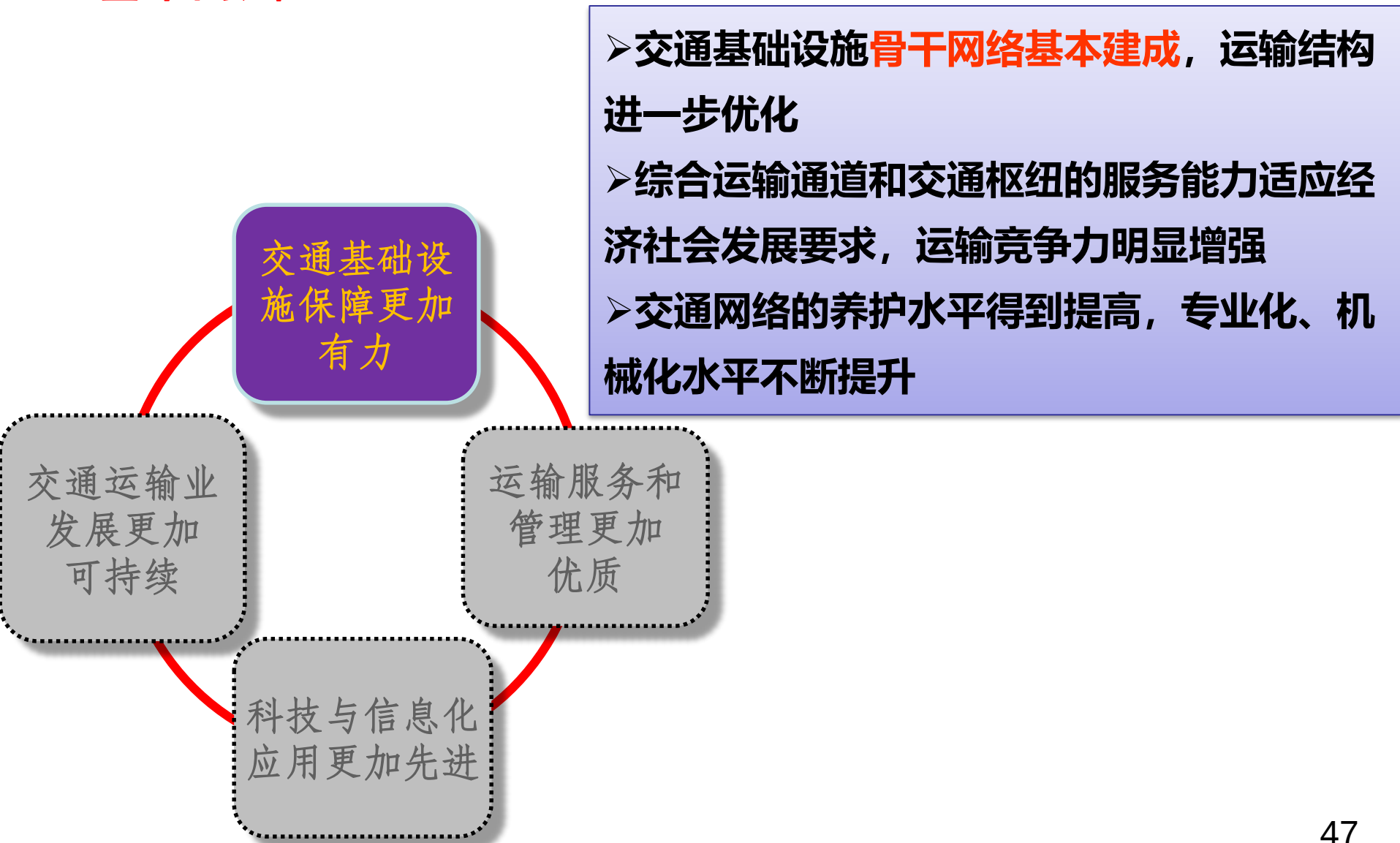
- 是在公路基础设施基本实现现代化基础上的**新飞跃**
- 是具有江苏特点、常州特色的发展模式和实践样本
- 既有各种运输方式基础设施**量的扩张和结构的优化**，更有运输服务和交通信息化**质的提升**。





二、目标内涵和指标体系

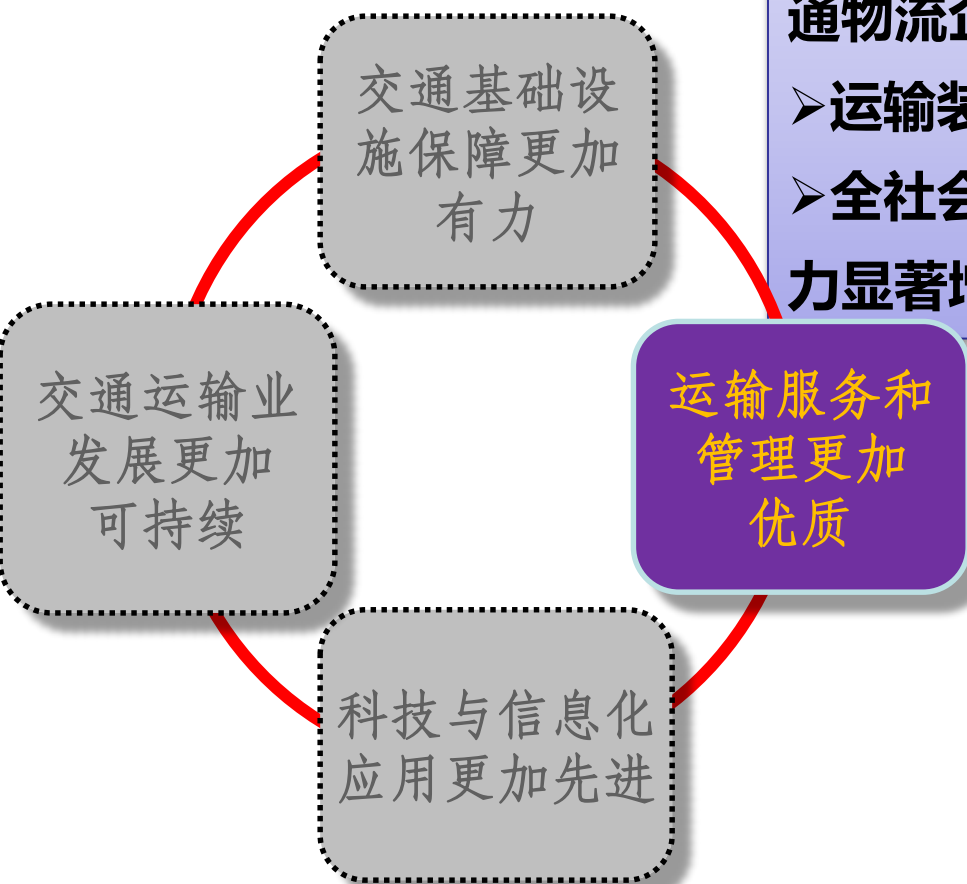
2 基本内涵





二、目标内涵和指标体系

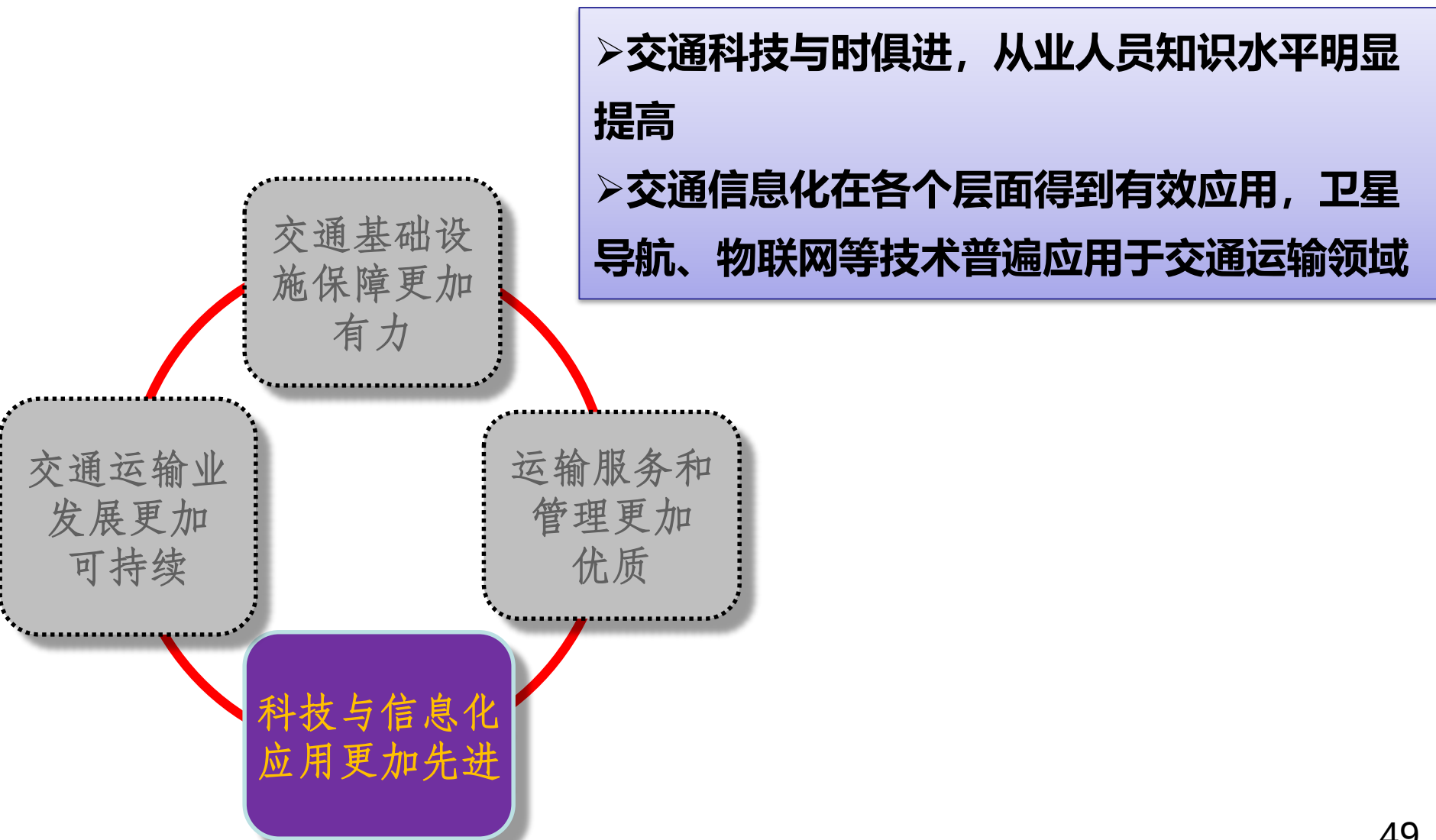
2 基本内涵



- 城乡客运公共服务均等化普遍提高，**行有所乘**得到比较充分体现
- 货运物流整体效益和运行效率大幅提升，**交通物流企业**培育更加健康
- 运输装备标准化、专业化、大型化发展
- 全社会交通安全水平全面提高，**应急保障能力**显著增强

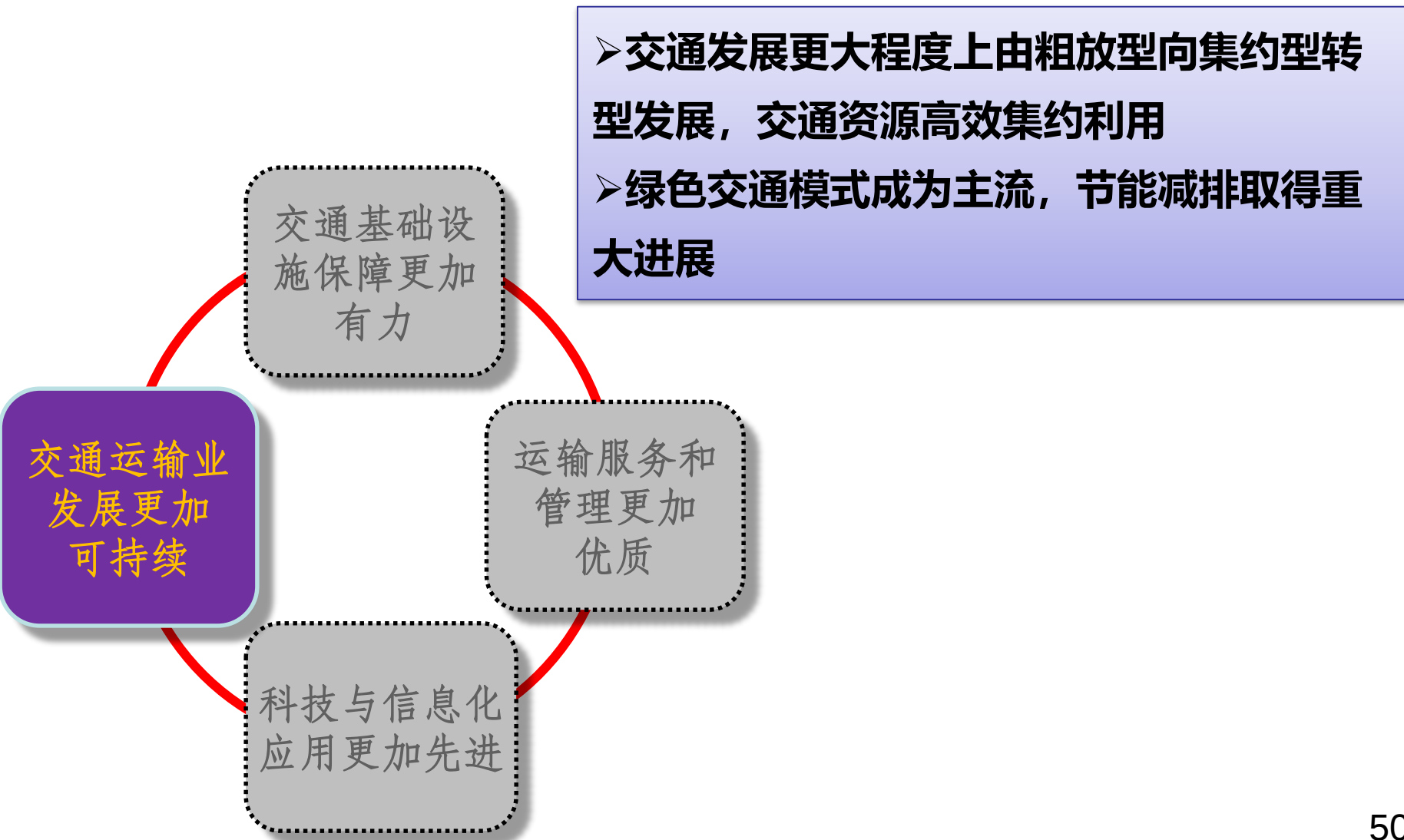


2 基本内涵





2 基本内涵





3 现代化指标构建

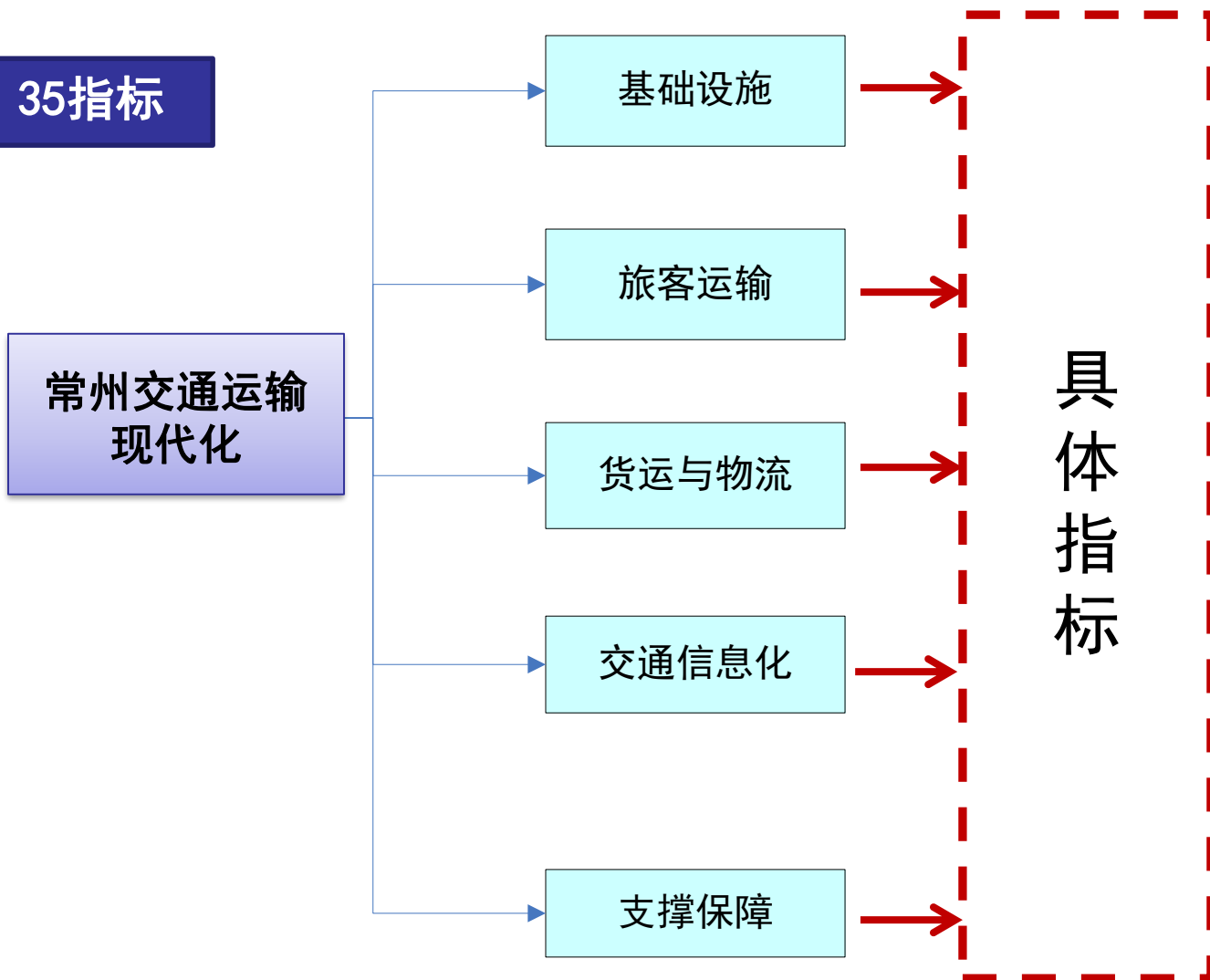
指标体系构建基本原则

- 科学性
- 关联性
- 导向性
- 公认性
- 可测性



3 现代化指标构建

五大类、35指标



二、目标内涵和指标体系

3 现代化指标构建

五大类35项指标 + 评判指标

常州交通现代化指标体系

目标	类别	具体指标	
畅通集约	基础设施 (8项)	1	一级公路通到乡镇覆盖率
		2	通公交农村公路双车道覆盖率
		3	快速铁路县级节点通达率
		4	省干线三级航道规划达标率
		5	沿江港口单位岸线长度吞吐能力
		6	省干线航道内河港口千吨级泊位占比
		7	公路养护水平
			国省道总体技术状况 (MQI)
			县道总体技术状况 (MQI)
			乡村公路好路率
		8	省干线航道通航保证率

二、目标内涵和指标体系

3 现代化指标构建

五大类35项指标 + 评判指标

常州交通现代化指标体系

便捷公平	旅客运输（7项）	9	公共交通出行分担率
		10	公共交通乘车一卡通使用覆盖率
		11	城市公共交通万人标台数
		12	每百标台公交车拥有公交专用道长度
		13	绿色公共交通车辆/出租车比例
		14	出租车电召业务率
		15	中高级客车占营运客车比例
经济高效	货运与物流（7项）	16	物流费用与GDP的比值
		17	厢式货车、集装箱车、专用货车比重
		18	规模（50辆以上）道路货运企业运输工具占比
		19	试点企业道路甩挂运输拖挂比
		20	货运车辆实载率
		21	内河船舶标准化率
		22	水运在货运周转量中的比例

二、目标内涵和指标体系

3 现代化指标构建

五大类35项指标 + 评判指标

常州交通现代化指标体系

先进智能	交通信息化（5项）	23	国省干线公路3G信号覆盖率
		24	BRT站台WIFI覆盖率
		25	交通船闸ETC安装率
		26	船舶有源RFID安装率
		27	交通重要节点监控系统覆盖率
安全可持续	支撑保障（8项）	28	公路路面旧料循环利用率
		29	营运客货车辆单位运输周转量能耗较2010年下降
		30	营运内河船舶单位运输周转量能耗较2010年下降
		31	专业技术人才占职工总数的比例
		32	执法人员大专以上文化程度比例
		33	国省干线公路应急响应启动时间
		34	水上搜救成功率
		35	城乡公共交通投入占城市财政收入的比重
评价指标		人民群众对常州交通运输现代化建设成果满意度	



4 指标目标值和水平评估

目标值确定的技术方法

国内外类比法

可比性强的发达国家，全国总体指标，第一集团省份。

功能需求分析法

从经济社会发展、城镇体系构建、产业布局等对交通运输的需求分析

自身发展规律法

从交通运输具体指标的自身发展规律出发，研究其基本现代化阶段的发展趋势和目标

导向性指标分析法

某些反映江苏特色的导向性指标，应重点从江苏发展特殊性来分析，充分结合省情实际。



4 指标目标值和水平评估

现代化水平评估

对各个指标的现状和目标进行对比，通过加权计算，2012年，常州交通运输基本实现现代化综合评分值为**65**，尚处于现代化的起步阶段。

实现程度90%以上的指标有6个。
实现程度80%—90%的指标有6个。
实现程度60%—80%的指标有9个。



03

发展目标



1 总体目标

**建设全国性枢纽城市，打造国际水准的公交都市，
构造现代化一体化的综合交通运输体系。**

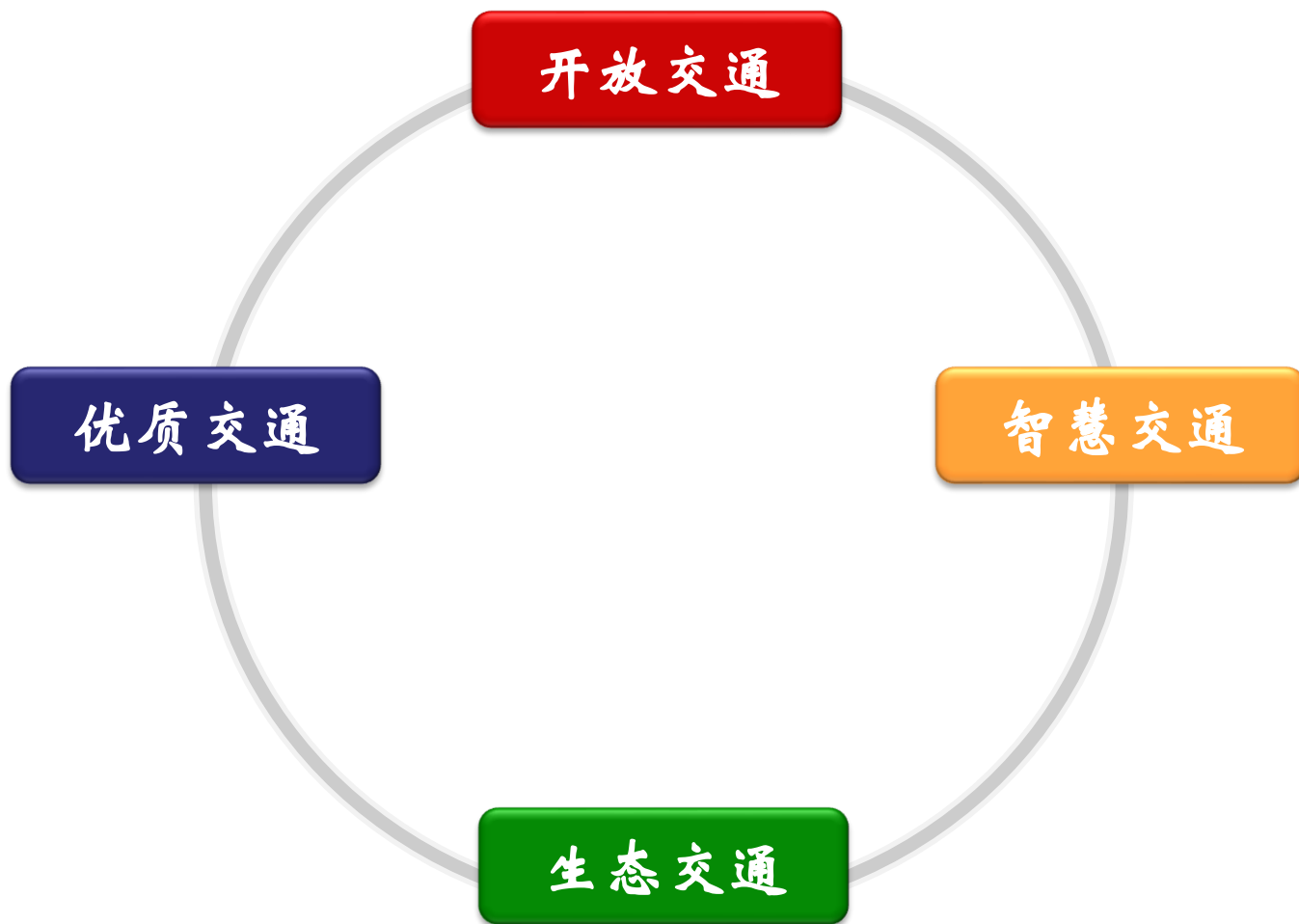
**到2020年，率先实现交通运输现代化，达到当时世界中
等发达国家水平。**

到2030年，达到当时世界发达国家水平。

区域性枢纽城市？？



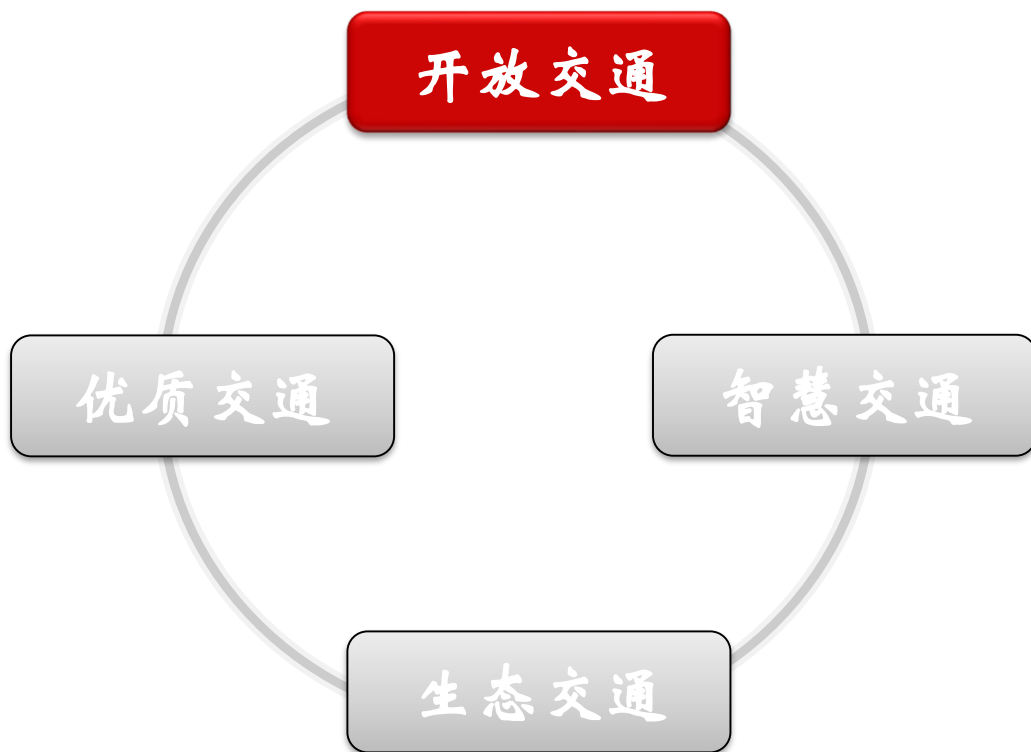
2 具体目标 建设“四个交通”





2 具体目标

“四个100”

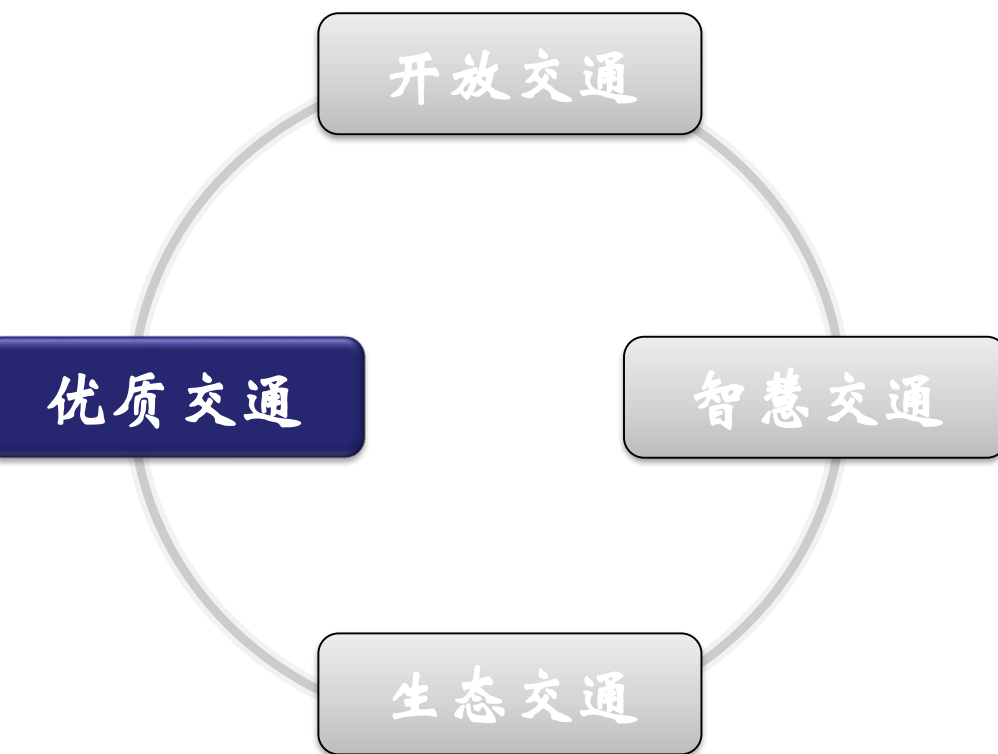


——建成多种运输方式构成的高通达、高覆盖率的开放综合交通运输网络。

- 市综合交通网络总规模1.1万公里
- 省规划千吨级航道建成率100%
- 快速铁路县级节点通达率100%
- 一级公路通乡镇覆盖率100%
- 通公交农村公路双车道覆盖率100%
- 沿江港口单位岸线长度吞吐能力1.1万吨
- 干线航道内河港口千吨级泊位占比40%
- 公路、航道养护水平保持全省领先。



2 具体目标



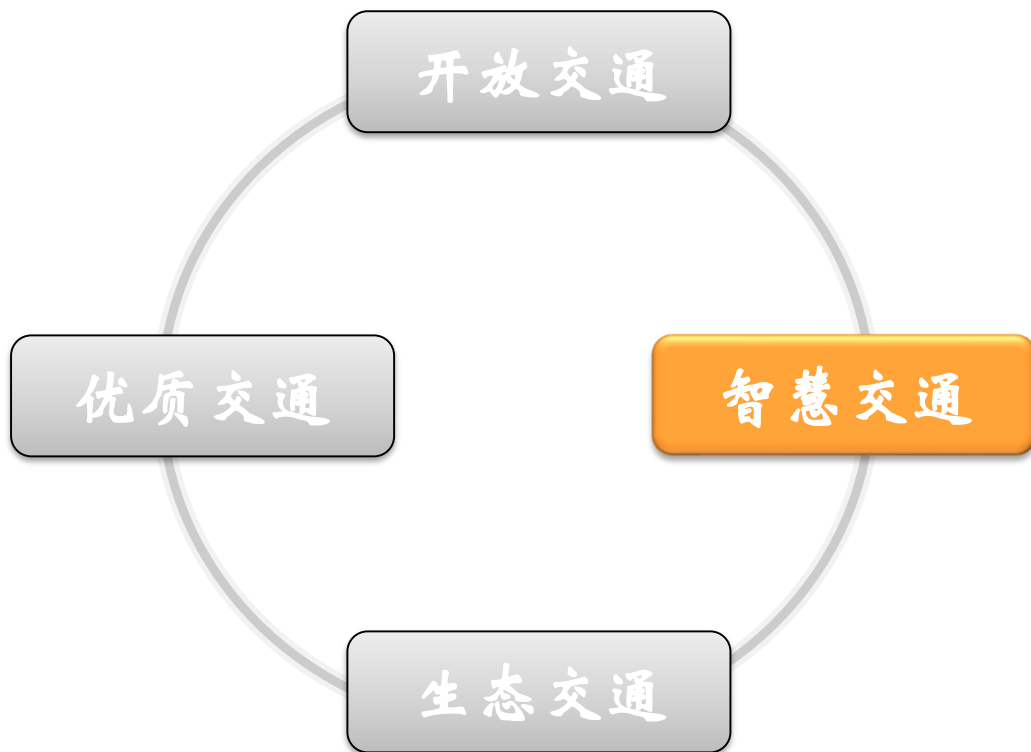
——建成便捷、公平的旅客运输体系和集约、高效的货运物流体系

- 城市轨道实现运营
- 城市居民公共交通出行分担率达到40%
- 城市万人拥有公交车达到15标台
- 厢式车、集装箱车及专用车占营运货车比例达到45%
- 内河船舶标准化率达到60%
- 社会物流费用与GDP比值降为12%
- 水运在货运周转量中的比例提高至40%

“4520” 公交分担率达到40%；城市建设区5分钟上公交；公交运营速度到20公里/小时



2 具体目标

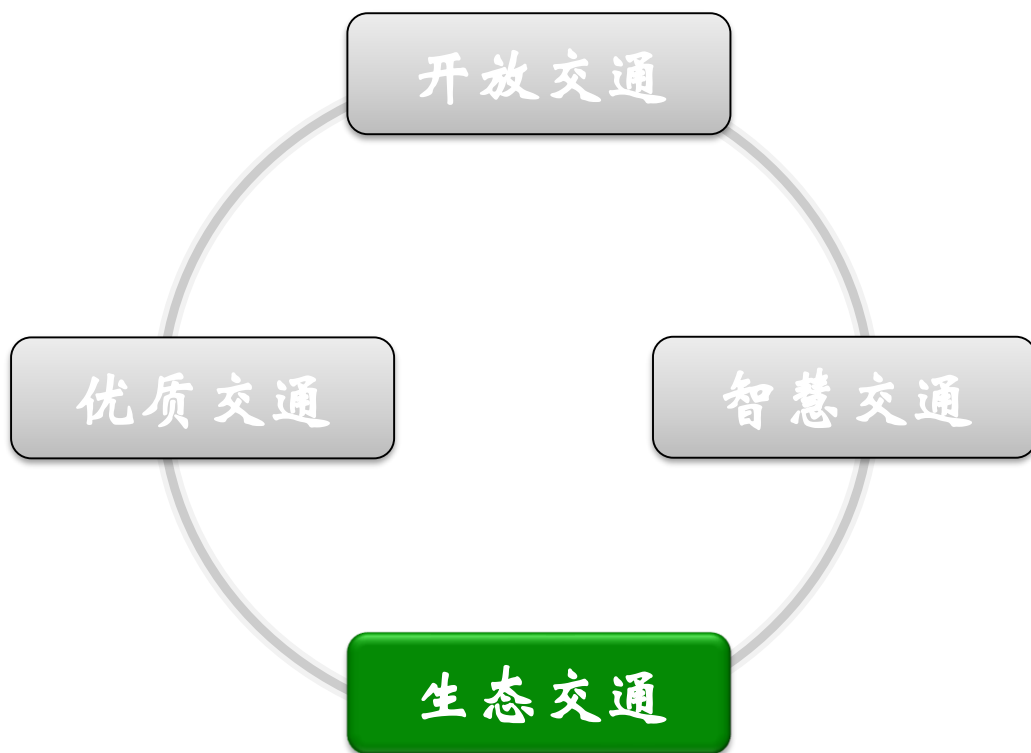


——建成适应经济社会现代化要求和符合自身发展需求的交通科技创新体系和信息化建设管理体系。

- 国省干线公路3G信号覆盖率、BRT站台Wifi覆盖率、交通船闸ETC安装率、船舶有源RFID安装率、交通重要节点监控系统覆盖率均实现100%。
- 专业技术人才占职工总数的比例提高至30%，执法人员大专以上学历文化程度比例实现100%。



2 具体目标



——建成适应现代交通运输业发展需要的安全生产和应急保障体系，更加绿色、安全

- 营运客货车辆单位运输周转量能耗较2010年下降16%
- 营运内河船舶单位运输周转量能耗较2010年下降20%
- 公路应急响应启动时间缩短到1小时
- 水上搜救成功率保持98%
- 城乡公共交通投入占城市财政的比重提高至2%



04

先进、适用的基础设施体系建设





四、先进适用的基础设施体系

1 发展思路

地位重塑

以“**区域共享、长三角同城化**”理念为导向，通过重大基础设施建设突出南北运输通道，优化东西运输通道，强化现代化综合交通系统建设，凸显常州区域中心城市地位

空间引导

以“**现代交通引导空间发展，促进城乡一体化**”理念，依托常州中心城，通过构筑快速路和市郊铁路系统，进一步强化常州主城区的资源集聚和辐射带动作用，优化空间结构体系，加快城乡一体化进程

枢纽突破

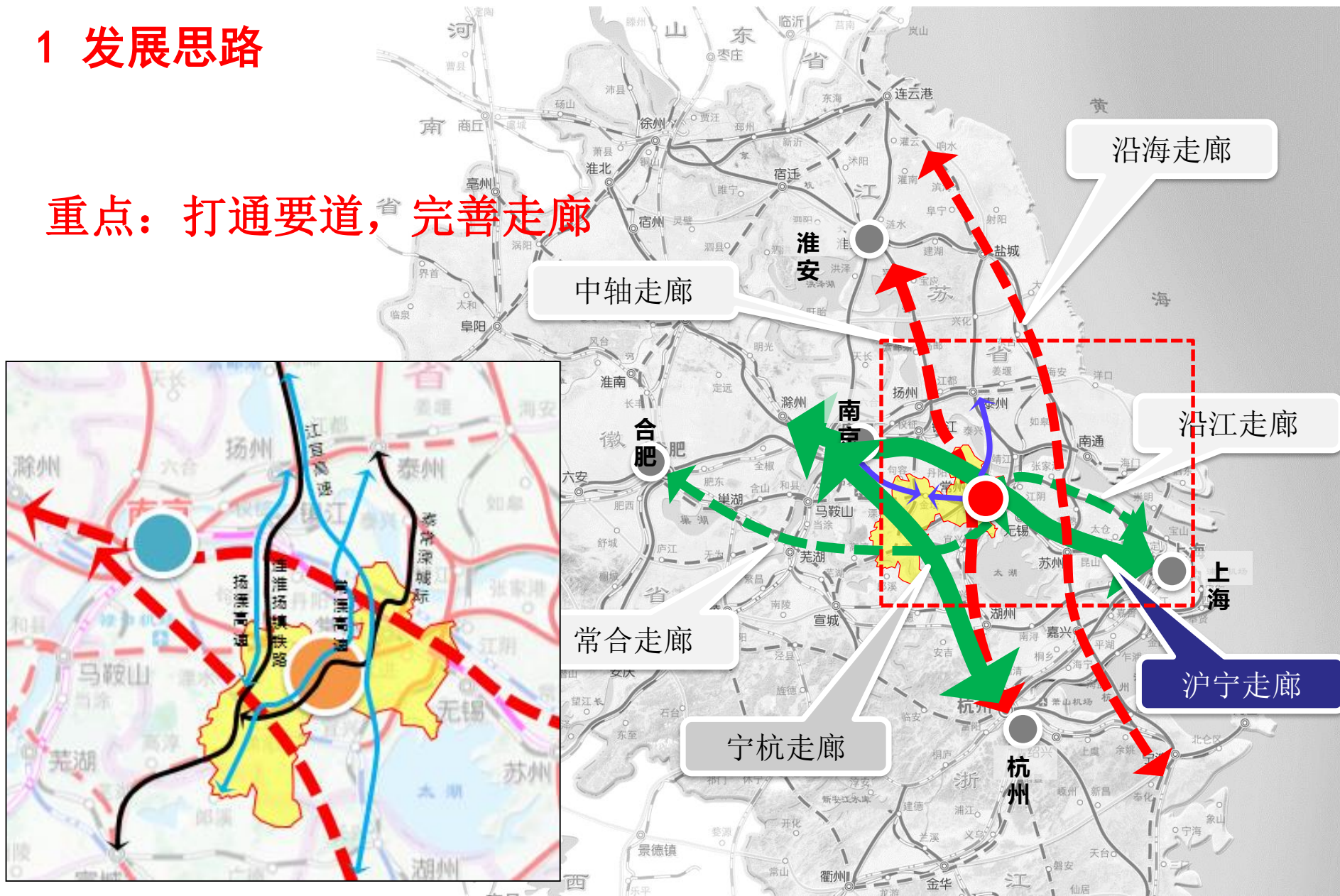
以“**枢纽集聚资源，提升带动发展**”理念，加大对综合运输枢纽的集疏运设施建设力度，充分发挥综合运输枢纽对交通运输方式的资源整合作用，打造便捷高效的客运和经济畅达的货运服务，提升常州对周边市县客货的吸引力，带动常州市新一轮发展



四、先进适用的基础设施体系

1 发展思路

重点：打通要道，完善走廊





四、先进适用的基础设施体系

2 发展重点

江河水运联网工程

- 千吨级干线航道建设成网

规划以京杭运河、丹金溧漕河、芜太运河、锡溧漕河、德胜河等干线高等级航道为核心，联络线航道为基础，形成约500多公里、由26条航道构成的六级以上内河干线航道网





2 发展重点

江河水运联网工程

- 港口转型升级发展实现突破

以长江南京以下12.5米深水航道建设为契机，加快港口基础设施结构调整，重点加强深水泊位建设及老旧泊位改造，拓展港口物流功能，提高运输组织效率，大力提升已开发岸线资源，推进常州港与周边港口联合发展。

加快港口基础设施结构调整

- 继续加快**录安洲港区及夹江港区**建设，加快建成常州港录安洲港区4#、5#、6#、7#泊位、建滔石化码头等深水泊位，积极推进与深水泊位相配套的集疏运道路、场地建设。
- 针对岸线紧缺，加大港口腹地纵深，提高码头使用效率，结合长江-12.5米深水航道整治，充分挖掘长江岸线资源，努力提高港口通过效率，将**5万吨级泊位改造成7万吨级**。

江河水运联网工程

- ## 港口联合发展

常州港口岸线资源有限，特别是深水岸线资源严重不足，是未来港口发展的瓶颈。与扬中、泰兴联合开发深水岸线，形成产业互补、政策协调、发展共赢的联合机制。

内优外拓

***注：扬中另有夹江岸线45.03公里**



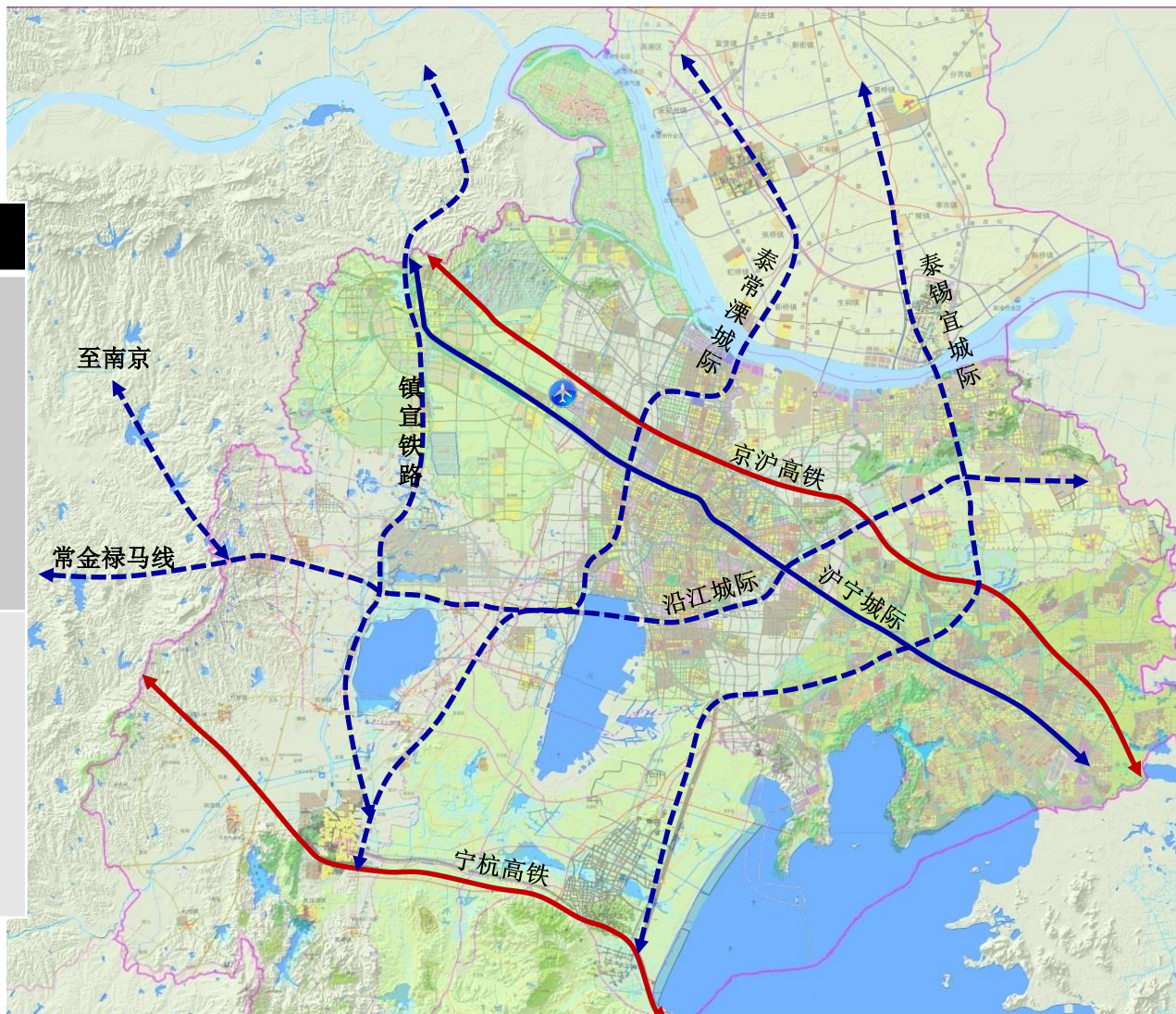
四、先进适用的基础设施体系

2 发展重点

铁路跨越发展工程

大力发展铁路建设，抓紧既有规划铁路网建设，提高铁路网密度和水平。构建“四横三纵”的区域轨道交通网络

结构	方案
四横	京沪高铁（现状）
	沪宁城际（现状）
	沿江城际（规划）
	宁杭高铁（现状）
三纵	泰锡常宜城际（规划）
	泰常溧城际（规划）
	镇宣铁路（规划）





四、先进适用的基础设施体系

2 发展重点

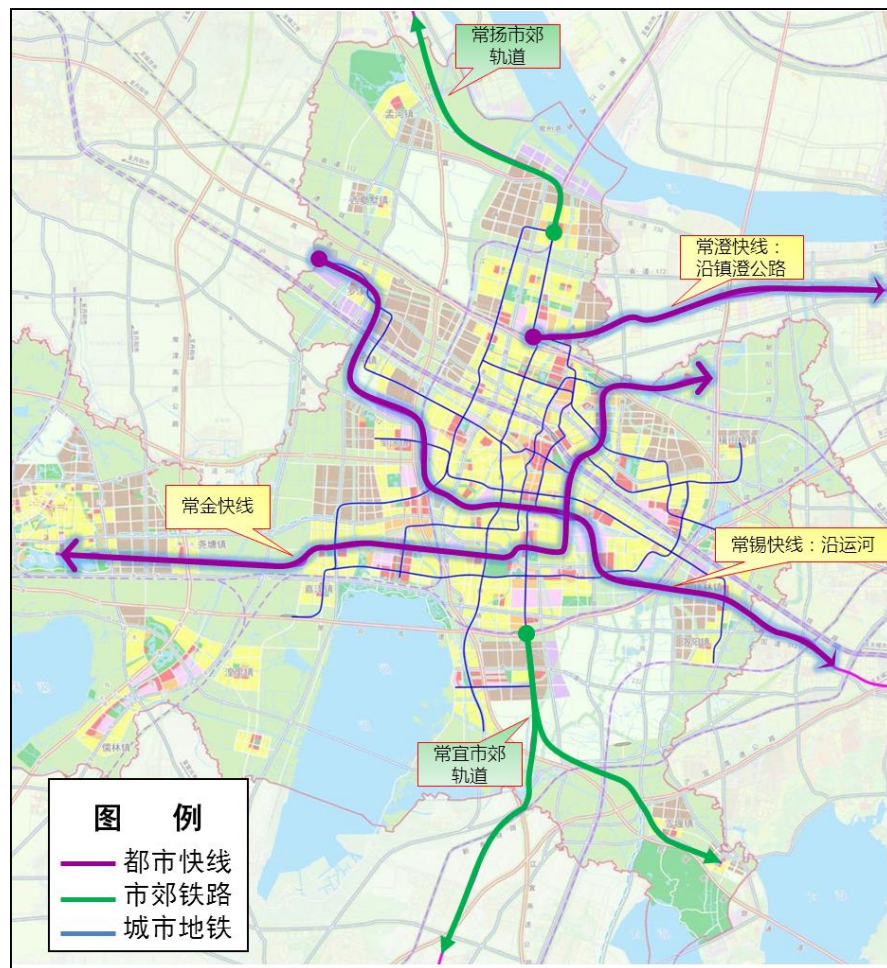
铁路跨越发展工程

强化都市圈内部的一体化的轨道交通网络体系

对于常州：

- 向东加强与无锡、江阴乃至苏锡常都市圈的快速联系
- 向南、向北、向西强化常州的节点辐射作用。

构建“3+2”都市圈轨道网络





四、先进适用的基础设施体系

公路优化提升工程

高速公路

对外通道全连通

国省干线

形成快速化通道

农村公路

提档升级



▣地市：高速公路连通

▣市县、邻县：快速路连通

▣乡镇：一级公路连通

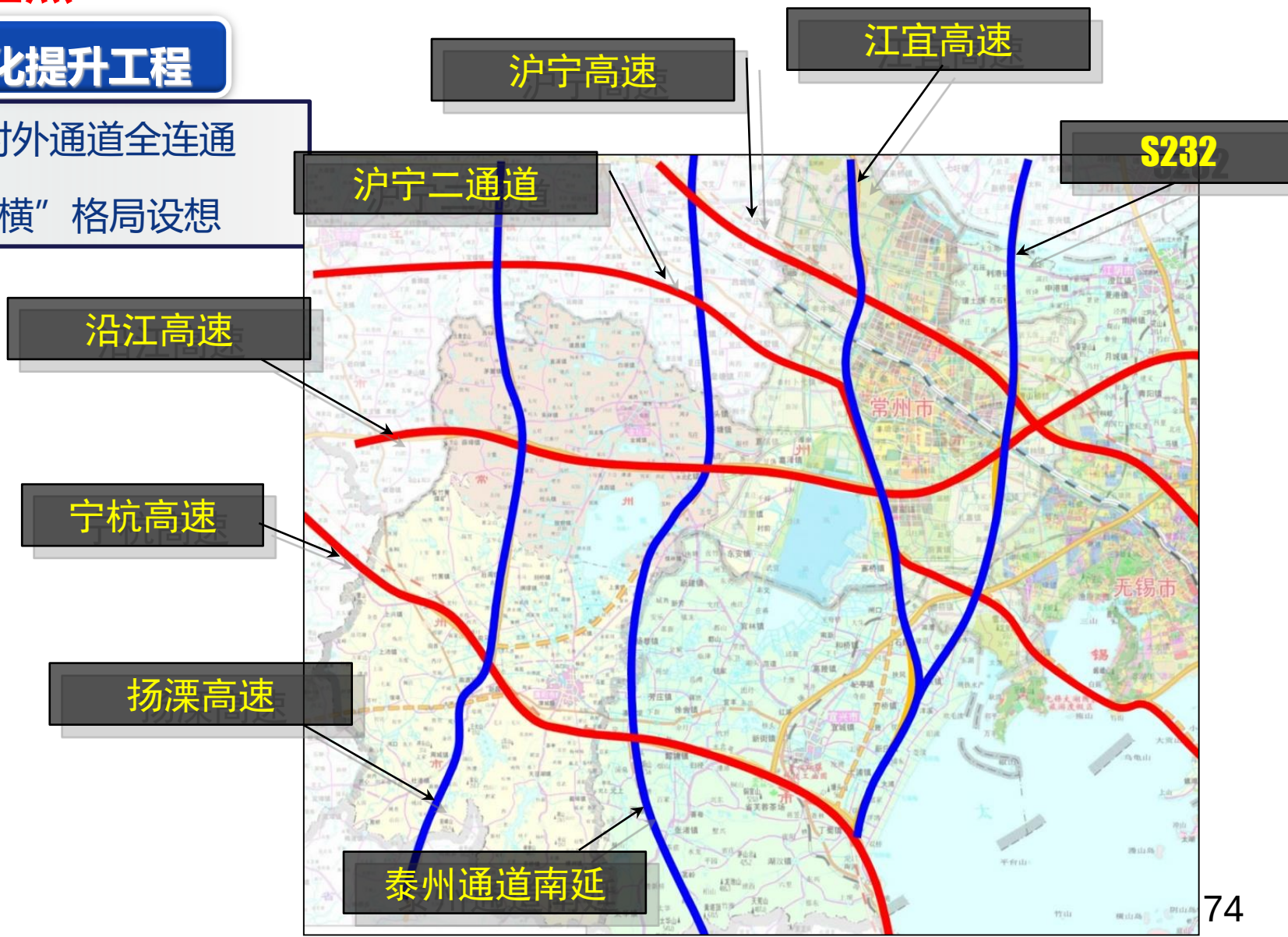
四、先进适用的基础设施体系

2 发展重点

公路优化提升工程

高速公路对外通道全连通

“四纵四横” 格局设想



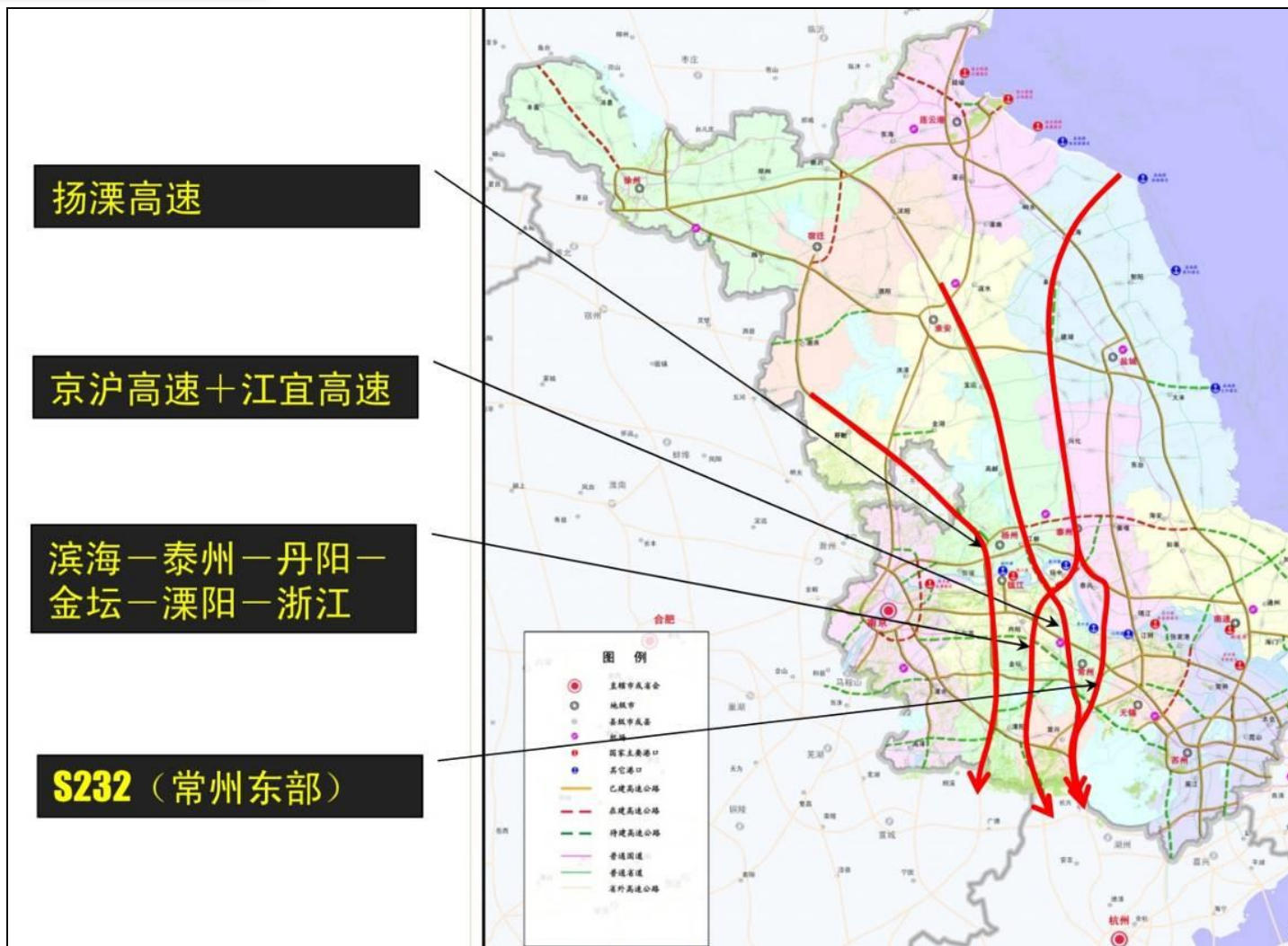


四、先进适用的基础设施体系

2 发展重点

公路优化提升工程

四条南北向高速公路通道



四、先进适用的基础设施体系

2 发展重点

公路优化提升工程

依托常州中心城，通过构筑快速干线系统，强化常州辐射周边市县的快速通道和经济发展轴，促进资源整合，优化空间结构体系，加快城乡一体化进程。

构筑城际“五横三纵”快速干线系统





2 发展重点

公路优化提升工程

农村公路提档升级

- 贯彻落实《省政府关于实施农村公路提档升级工程的意见》的相关要求，做好农村公路提档升级和农村公路危桥改造，保障镇村公交及城乡客运班车的安全通行条件。规划期末，通公交农村公路双车道覆盖率100%。近期新改建农村公路400公里，改造农危桥100座。
- 加快完善农村公路路网结构及安保设施的建设，逐步完成由农路建设向农路养护转型，推进农村公路建管养协调发展。



2 发展重点

航空升级发展工程

- **实现一类口岸开放。**充分发挥机场在常州扩大对外交往合作的重要作用。
- **通用航空发展初具规模。**以常州基地通用机场为核心，布局武进和溧阳天目湖2个小型通用机场，实现30分钟航程覆盖主要工业园区、4A以上旅游风景区（溧阳天目湖风景区）以及县级以上行政单位的目标。



2 发展重点

航空升级发展工程

- **培育基地航空公司。**加快引入低成本航空公司和货运航空公司；增加运力投放。
- **优化航线结构。**加强与周边机场合作，与周边机场实现差异化发展，适时开通主要贸易地区的国际航线。
- **提高运营保障能力。**根据客货吞吐量增长情况，适时进行二期扩建。
- **提升集疏运能力。**完善地面交通设施和开通至主要腹地的客运班线。



2 发展重点

养护现代化工程

- 提高养护决策科学化水平。合理安排大中修工程计划，每年普通国省干线实施大、中修工程及预防性工程公路里程占普通国省干线公路里程的比重不少于17%，国省干线公路危桥“发现一座，改造一座”，逐步加大农村公路大中修比例。
- 提高养护机械化作业水平。二级公路机械化清扫率100%。
- 加大公路养护工程实施力度。
- 加强农村公路养护。县、乡、村道大中修比例为列养里程的5%以上。



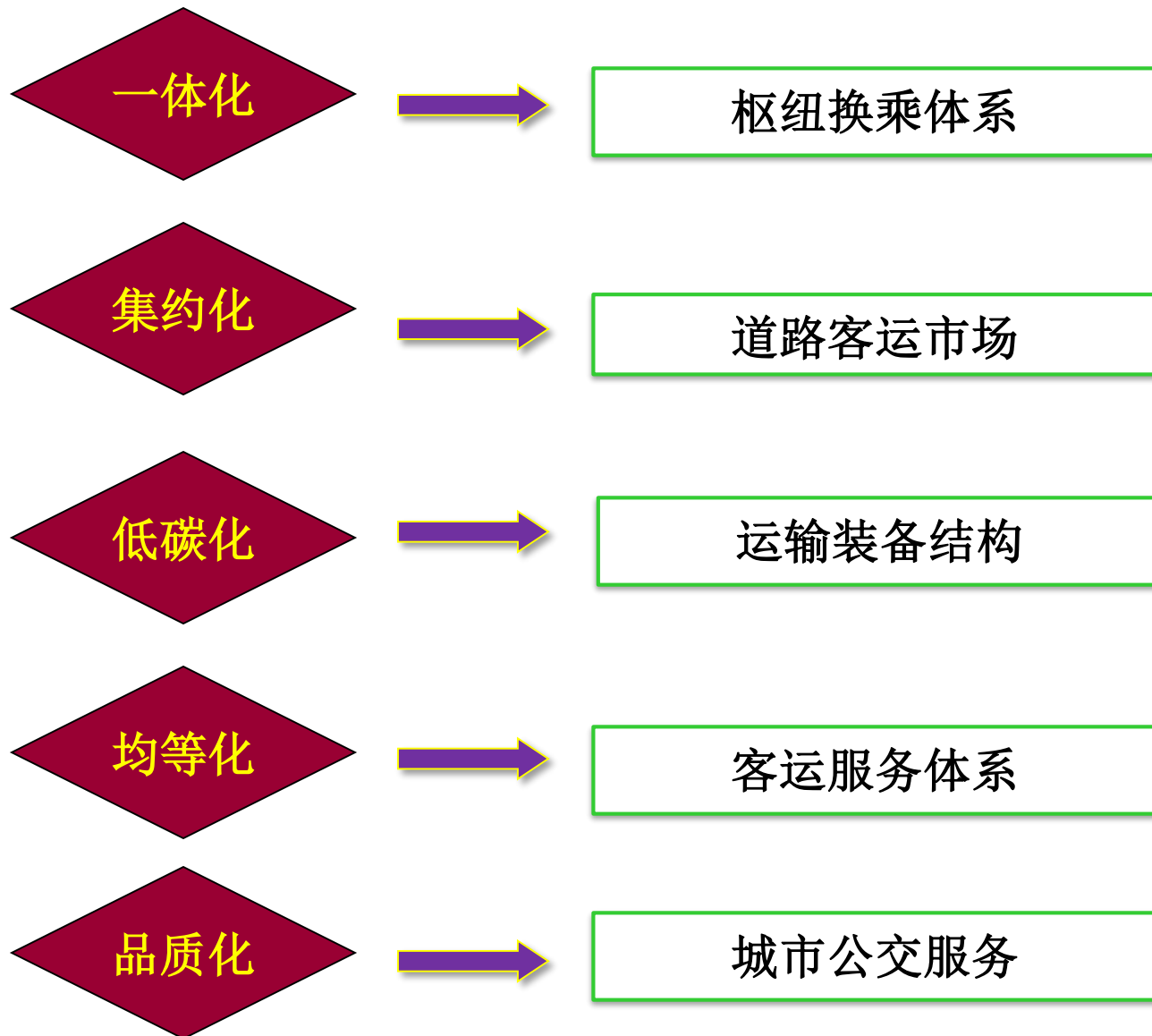
05

便捷、均等的旅客运输体系建设



四、便捷、均等的旅客运输体系建设

1 发展思路





四、便捷、均等的旅客运输体系建设

2 发展重点

“一体化” 枢纽换乘体系

构建合理枢纽布局体系，打造“一场、五站和多节点”

- 常州机场
- 常州高铁站、常州城际站、武进城际站、金坛城际站和溧阳城际站





四、便捷、均等的旅客运输体系建设

2 发展重点

“一体化” 枢纽换乘体系

加快城乡换乘枢纽体系建设

“以城市为中心、小城镇为纽带、乡村为基础，城乡依托、协调发展、无缝衔接”

城市换乘中心和乡镇公交场站建设



四、便捷、均等的旅客运输体系建设

2 发展重点

“集约化”道路客运市场

优化运输主体结构，逐步实现规模化经营



- 继续推进客运经营主体和线路整合，以线路整合带动企业整合，打造具有核心竞争力的经营主体
- 市际客运班线公司化率达80%、省际达40%、县际保持100%，旅游包车公司化率达到90%以上。

规范旅游客运市场，建立旅游客运精品服务网络



- 整治旅游客运市场、规范运输秩序，鼓励公司化管理、集约化经营
- 不断完善旅游包车经营网点，打造旅游客运精品服务网络，满足游客高品质、个性化的运输需求。



四、便捷、均等的旅客运输体系建设

2 发展重点

“低碳化” 运输装备结构

加快道路客运运力结构调整



- 发展高效低耗、节能环保运力，在高速直达客运中逐步推广大型高级客车；在国省干线客运中发展中高级客车；在农村支线客运中发展适合农村市场的经济型客车；在其它客运充足、道路条件好的线路鼓励发展大型、特大型客车；
- 大型高级客车在高速直达客运中达到75%。中高级客车占营运客车比例达到98%。

加快城市公交运力结构调整



- 引进加气时间更短、续驶里程更长的LNG清洁能源车，与厂商联合开发智能化、轻量化、大空间的车辆；
- 清洁能源车辆公交车占公交运力的40%，清洁能源出租车占出租运力的100%。



四、便捷、均等的旅客运输体系建设

2 发展重点

“均等化”客运服务体系

发展更高品质的镇村公交



- 完善镇村公交网络布局，加快镇村公交信息化建设

发展特色小城镇客运



- 结合小城镇休闲旅游和乡村旅游，合理规划小城镇内部公共交通服务系统，发展特色客运网络

进一步开放客运服务



- 淡化行政边界，实现城市公交能下乡、毗邻区域公交可对开



四、便捷、均等的旅客运输体系建设

2 发展重点

“品质化”城市公交服务

提升公交运营服务水平

- 公共交通乘车一卡通使用覆盖率**100%**，城市公共交通万人标台数提高至**20**标台，公共交通出行分担率提高至**40%**。

全面落实公共交通路权优先

- 每百标台公交车拥有公交专用道长度不低于**5**公里。高峰时段公交车辆运营速度不低于**20**千米/小时。

探索多元化的公交服务

- 发展商务快巴、旅游专线、大站快车、社区接驳公交、高峰通勤班车、定制公交等特色公共交通服务

完善出租车服务形成有益补充

- 完善出租汽车招呼站、电召车服务中心，减少空驶，电招业务率提高至**20%**。



06

经济、高效的货运物流体系建设



六、经济、高效的货运与物流服务

1 发展思路

充分发挥交通运输在推进物流业发展中的基础和主体作用，加强部门间、行业间协同联动，形成推进物流业发展的合力，推动交通运输与现代物流融合，加快交通运输业转型升级

基地布局更加合理

港口物流更具竞争力

航空物流更具规模

运输组织更加先进

运输装备更加先进

优化货运企业结构

城市配送规范高效

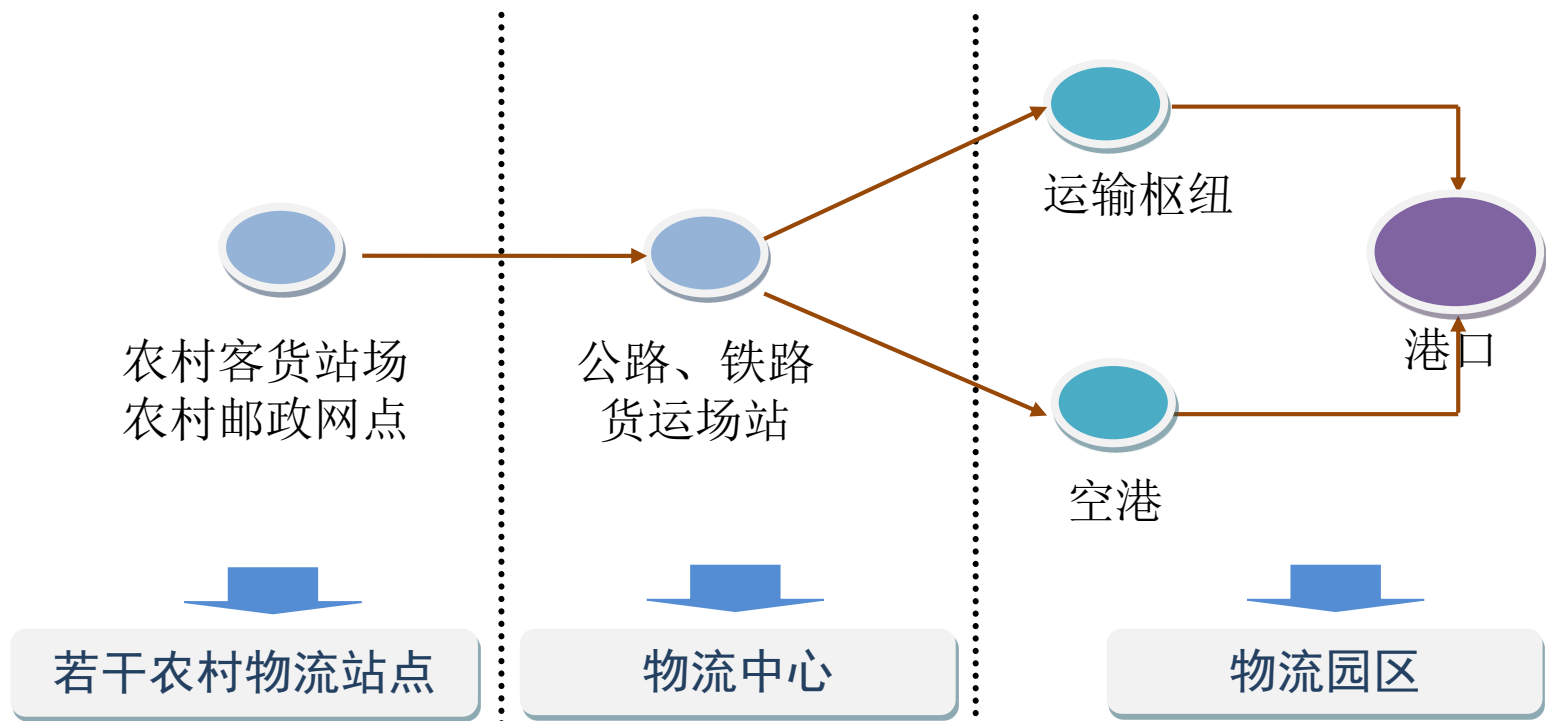


六、经济、高效的货运与物流服务

2 发展重点

健全物流节点设施体系

以物流园区为骨干、以物流中心支撑、以农村物流站点为补充，
完善**三级交通物流基地体系**





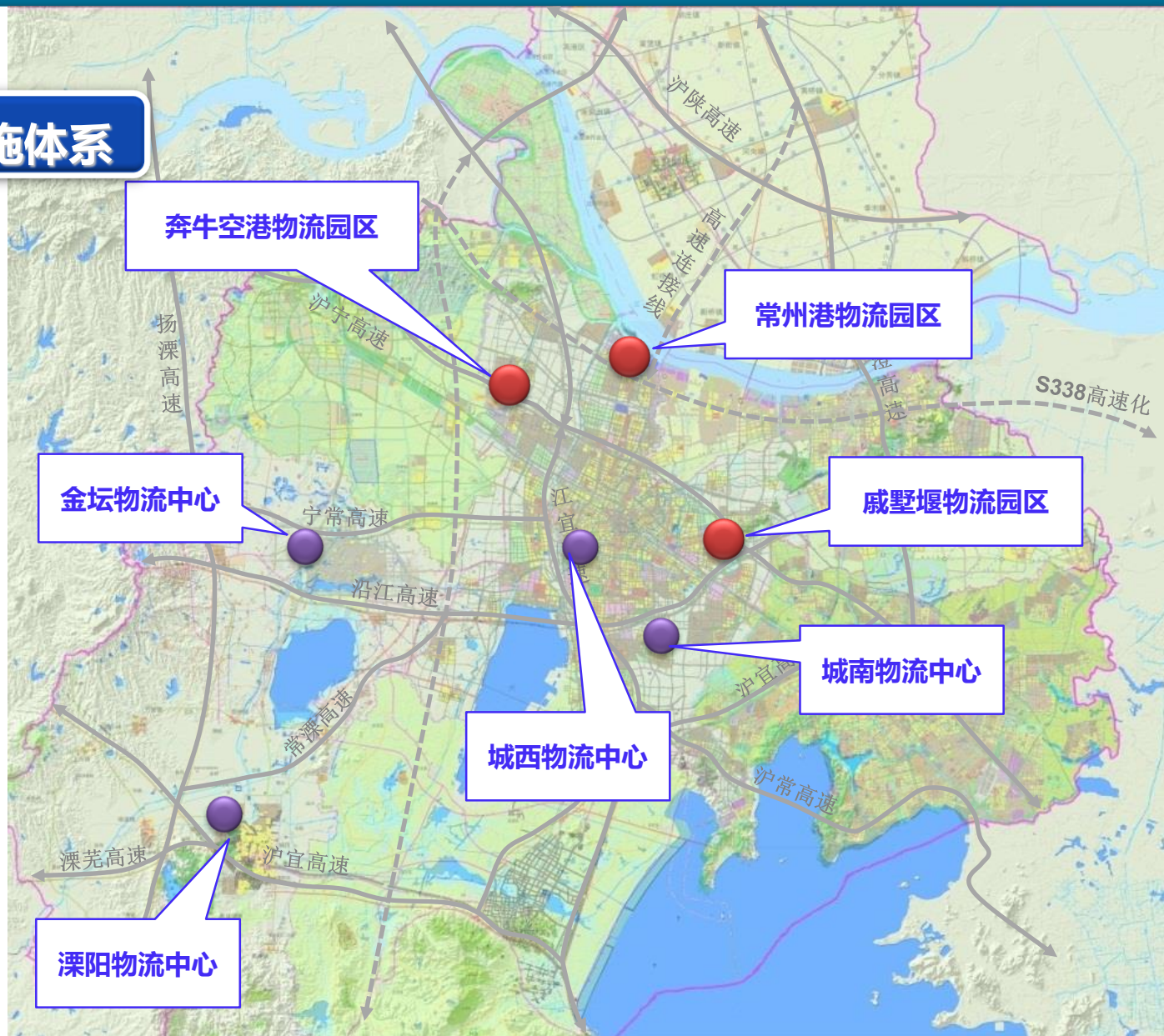
六、经济、高效的货运与物流服务

2 发展重点

健全物流节点设施体系

物流节点规划设想

3+4





六、经济、高效的货运与物流服务

2 发展重点

大力发展新型货运组织方式

依托“江苏快货”，
发展各种专用运输、
鲜活农产品及高附
附加值货物直达运输

以龙头企业和甩挂
运输联盟为推动力，
促进甩挂运输发展

➤ 加快发展江河联运、定班定线的货物运输、汽车列车运输、冷链运输。

➤ 支持零担、快运、货运代理、城市配送以及利用班线客运为依托的小件快运等经营业务的网络延展。

➤ 鼓励有条件的道路运输企业向物流企业转型，建立全程、无缝、连续性运输经营组织和管理体系。

➤ 加强对甩挂运输试点企业的指导和培育，积极帮助试点企业争取项目补助资金，加快改善甩挂运输基础设施。

➤ 通过组建实体甩挂运输联盟，促进跨区域异地信息共享、站场共用、线路共营；

➤ 探索甩挂运输运营组织模式，进一步完善促进甩挂运输全面发展的政策法规。



六、经济、高效的货运与物流服务

2 发展重点

港口物流更具竞争力

从融入核心港口、拓展服务功能入手，提升港口物流效率，提高竞争力

充分发挥自身优势
积极融入沿江核心港口

成为南京港长江航运物流中心、太仓港沿江集装箱航运物流枢纽的重要组成部分

依托港口物流园区
拓展现代物流服务功能

依托滨江物流园，发展高效物流业、制造业和石化产业，拓展增值物流服务功能

优化港口组织管理
提高港口物流效率

- 增添和改良港区有关装卸设备；
- 协调推进海事、引航规范化管理和服务；
- 积极推动口岸建设



六、经济、高效的货运与物流服务

2 发展重点

港航空物流更具规模

打造常州空港物流品牌，拓展国际航线网，促进航空物流业跨越式发展

差异化发展
打造空港物流品牌

吸引大型公司入驻
拓展国际航线网

苏南地区航空快件的集散中心和地面分拨转运中心，处理国内（远期国际）快件公司快件的集散、分拣和中转任务

吸引南航、中邮航和顺丰速运等大型快递企业和物流公司设立基地和分支机构；
开通至港澳、东南亚及东北亚地区客货运航班，争取开通至欧美国际货运航班。



六、经济、高效的货运与物流服务

2 发展重点

优化货运运力结构

以引导货运车辆专业化和调整内河船型结构为重点，优化车船

装备

引导货运车辆
专业化

- 鼓励发展厢式运输、甩挂运输，引导发展冷链运输、化学品运输等专用运输车辆和多轴重载大型车辆
- 推广液化天然气（LNG）等节能型货运车辆
- 鼓励发展适合城市配送灵活、机动、环保运输车辆

调整内河船型
结构

- 淘汰高耗能、高污染和安全性、经济性差的船舶
- 鼓励积极发展绿色船舶，发展江海直达船型
- 科学引导内河客运船舶向旅游化、舒适化方向发展



六、经济、高效的货运与物流服务

2 发展重点

优化货运企业结构

培育大型企业推动市场整合，促进小型企业转型发展，引导传统企业向现代物流企业升级

培育大型现代
物流企业

- 扶持一批业务领域广、服务功能全的龙头企业
- 引导大件、冷藏及危险品等专业物流发展
- 鼓励具备一定条件企业向综合物流服务商转型发展
- 支持并规范货代、无车承运人、无船承运人的发展，支持第四方物流企业的发展

促进小型货运
企业转型发展

- 引导小型货运企业向组织化、专业化、精细化、特色化发展，积极拓展新型业务领域，发展成在物流供应链中具有独特优势和核心竞争力的运输企业
- 鼓励中小企业联盟发展，扭转过散、过弱的局面



六、经济、高效的货运与物流服务

2 发展重点

城市配送规范高效

城市配送的健康发展不仅需要布局合理的配送基础设施，也需要更加规范的发展政策和因地制宜的管理模式

完善城市配送基础设施

- 构建干支衔接、通行顺畅的城市配送通道网络
- 鼓励现有或规划的货运枢纽站场升级转型
- 规划建设大型物流中心、配送中心和分拨中心

规范城市配送发展政策

- 明确相关部门在城市配送管理中的职责和分工
- 推动城市配送车辆标准化和厢式化发展
- 鼓励物流企业集中存储、统一库管、按需配送

改进城市配送管理模式

- 在体制机制、法规政策、基础设施、通行管控、运输组织、市场监管、信息技术、装备设备等方面积极完善现有模式



07

交通科技与信息化体系建设



七、交通科技与信息化体系建设

1、推进重点领域科技创新和应用

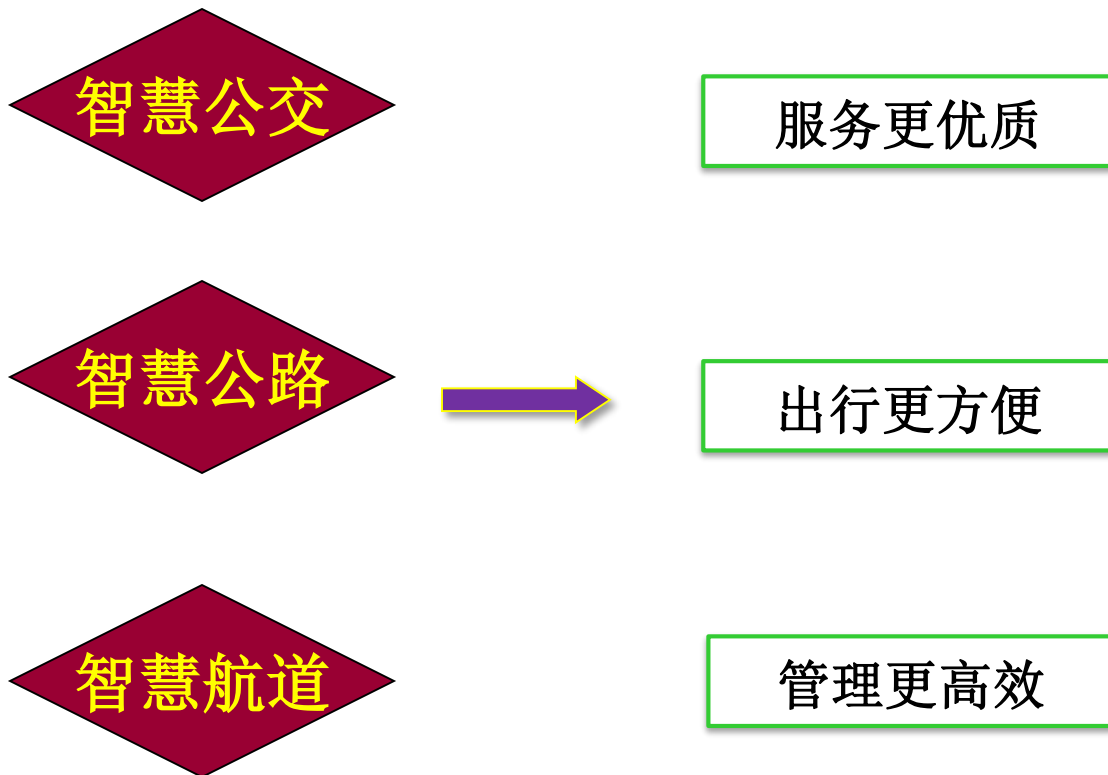
在战略政策研究、综合运输、现代物流、工程建养管、安全应急、绿色交通等行业重点领域实现科技创新突破。

- 加强基础设施建养管技术研发应用
- 加强现代物流运输组织管理技术研发应用
- 加强运输安全技术研发应用
- 推进集约节约低碳环保等科技成果推广应用



七、交通科技与信息化体系建设

2、打造常州版智慧交通





七、交通科技与信息化体系建设

2、打造常州版智慧交通

智慧公交

在已经实现“掌上公交”全覆盖的基础上，建设乘客信息化服务系统，车辆信息化管控系统等，打造常州版“智慧公交”，在全国公交行业达到领先水平，提供更加智能、高品质、更加贴心的客运出行信息服务。

- 智慧服务
- 智慧车辆
- 智慧场站
- 智慧管理
- 智慧平台





七、交通科技与信息化体系建设

2、打造常州版智慧交通

智慧公路

采用监控、监测、交通流量分布优化等技术，完善公路交通监控体系，以**交通诱导、应急指挥、智能出行等系统为重点**，完成统一的智慧化公路综合管理和服务平台建设，全面提升路网监控力度和智能化管理水平，提高安全性和可靠性，提高运营效率与服务质量，实现公路现代化管理与服务。

- 一是继续加大情报板发布系统与公路监控系统建设
- 二是推广应用不停车高速称重系统。
- 三是建立综合应用平台，在综合应用平台中做到资源共享
- 四是开发终端软件应用，即时公路出行信息服务。
- 五是与导航软件开发商合作，整合本地路况信息。
- 六是建设感知路网，实现公路管养现代化。



七、交通科技与信息化体系建设

2、打造常州版智慧交通

智慧航道

结合三级航道整治工程，对苏南运河常州段全线进行信息化建设，其他航道待条件成熟再行建设。以信息技术作支撑，全面提升航道建、管、养、征水平，实现航道管养现代化。

- 船民服务类
- 应急保障类
- 航政执法类
- 工程建设类
- 航道管养类
- 日常办公类



08

支撑保障体系建设



1 发展思路

加大人才培养力度，提升安全应急保障能力，提高能源资源利用效率，建成综合配套、保障有力的政策法规系统，营造具有现代化气息和区域特色的交通文化

提升安全应急保障能力

发展绿色低碳交通运输

推进人才现代转型

加强法规支撑保障

加强文化支撑保障



八、支撑保障体系建设

2、发展重点

提升安全应急保障能力

交通设施

- 实施公路安保工程建设，打造“平安示范公路”
- 港口设施安保评估和安保设施符合证书的年度核验
- 加强航道及附属设施改扩建，完善内河安全监管设施建设

安全管理

- 加强对重大危险源登记建档、检测、评估和动态监管体系保持对道路危险品运输市场监督管理

应急保障

- 建成“一个市级、四个县区级”的养护应急处置中心体系
- 建立交通运输应急保障组织体系，加强各类应急救援之间的协作联动，提高应急处置效率
- 构建水陆空三维立体交通运输救援体系，支持通航企业开展空中消防、应急救援等扩大经营范围方式。



2、发展重点

大力发展绿色低碳交通运输

运输装备

- 加强营运车辆燃料消耗量准入和退出管理
- 大力推进内河船舶运力结构调整，加快淘汰老旧落后船型
- 促进天然气、纯电动等清洁能源车辆与LNG船舶的推广应用，继续推进公交车“油改气”项目

建设运营

- 公路领域推广沥青混合料温拌、桥梁预应力智能施工技术
- 加快港口机械节能改造、船舶岸基供电、能源自动化管理与智能调度系统等节能减排技术改造和推广应用
- 推广节能型设备、新能源、可再生能源在建设运营中应用

示范推广

- 加大支持节能减排示范项目，深入开展“车、船、路、港”千家企业低碳交通运输专项行动
- 争取进入交通运输部下一批低碳运输试点城市名单



2、发展重点

推进人才现代转型

培养机制

- 推进人才多岗位锻炼，争取每年达到20%左右的交流面
- 加大教育培训经费投入，争取五年内干部人才轮训一遍
- 对干部人才进行挂职实践锻炼，争取选派10名左右年轻干部到上级机关挂职锻炼

队伍建设

- 拓展人才引进和培养途径，提高人才引进档次和质量
- 在继续发展公路人才的基础上，优先培养水运、铁路、航空和城市客运、物流等专业人才
- 发展专业人才的上，着力培养复合型人才和综合管理人才
- 提高人才队伍整体素质的基础上，重点培养高层次创新人才和高技能人才



2、发展重点

加强法规支撑保障

创新执法

- 执法热点难点问题研究力度，推行说理式执法等柔性执法新模式
- 推行行政规划、行政指导工作，全面开展规范执法、提升服务活动

执法监督

- 完善交通运输执法监督网络，形成执法监督的长效机制
- 建立行政执法绩效评价考核体系，完善相配套的奖惩制度

标准化建设

- 推广统一的执法标识、证件、服装、场所和交通工具外观
- 研究制定执法装备配备标准和基层执法单位规范化建设标准



2、发展重点

加强文化支撑保障

文化创建

- 深化精神文明创建工作，开展交通运输核心价值体系教育实践活动；
- 创建一批服务品牌，培养一批先进典型，选树一批文化建设示范单位，确保入选全国交通文化建设“十百千”工程。

文化宣传

- 实施低碳交通、科技创新和公共服务等方面的重大新闻宣传活动
- 建立健全新闻宣传工作机制，加强内部新闻宣传资源整合，准确及时发布交通运输新闻



09

相关措施建议



1、加强组织领导，形成工作合力

- 一是将**交通运输发展目标**纳入全市、各县（区）**经济社会发展目标**，列入各级政府绩效考核的重要内容。
- 二是各市、县（市）**交通运输主管部门**主动对接现代化目标，**制定并落实行动方案**，共同推动交通运输现代化建设。
- 三是针对**交通运输在推进物流发展中的短板**，**积极推动在市政府层面建立交通运输推进物流业发展的组织体系**，**建立协调机制**，**加强部门联动**，解决物流业发展中面临的重点和难点问题。



2、加大政府资金投入和用地保障

- 水运方面，建议我市各级政府对高等级航道网工程要加大政策支持力度，**加大市级财政逐年加大对内河航道的投入**，同时包括用地手续办理，优先安排用地指标、征地拆迁和规费减免等。
- 公路方面，**请求市级财政从2014年起每年安排不少于5亿元的财政资金**用于普通国省干线公路建设，今后可视财力情况逐步增。
- 航空方面，**稳定常州机场民航航线开辟资金，继续加大国际航线的补贴力度**，《常州市培育航线航班专项资金使用管理暂行办法》2014年到期后继续完善实施，并建议加大财政支撑力度。



2、加大政府资金投入和用地保障

- 交通信息化方面，建议将交通运输信息化建设列入交通基础设施建设范畴，积极争取部省补助资金，各级政府财政性资金，各级政府部门的科技专项资金和技改资金。
- 统筹交通基础设施用地指标。建议国土、规划、建设部门应将普通公路建设用地纳入各级土地利用总体规划和城市总体规划中统筹考虑，并放在优先的位置安排年度用地计划，将普通公路建设用地指标纳入省建设用地指标总盘子，保障重大项目的用地指标，协调土地占补平衡。



3、加强体制机制创新

- **创新协调和衔接机制，充分发挥省市县多方积极性，建立和完善工作协调和会商制度，形成部门合力推动的良好机制。**
- **针对交通运输发展中的薄弱环节和面临的突出困难，加强相关政策措施研究与实践，制定出台常州市加快推进交通运输现代化建设的实施意见，加大政策支持力度，保障各项工作顺利实施。**



实现“两港七铁、四纵四横、
4520”等目标，打造“四个交
通”，完成“三大愿景”，率先
实现交通运输现代化。



江苏省交通规划设计院
JIANGSU PROVINCIAL
COMMUNICATION PLANNING AND
DESIGN INSTITUTE CO., LTD.

敬请批评指正！